



LE CENTRE D'EXCELLENCE  
sur les systèmes ESEC

CENTRE OF EXCELLENCE  
for CRVS Systems

# Appliquer une « optique systémique » : ESEC et fragilité à l'ère numérique

par Lauren Harrison et Liliana Suchodolska



La présente étude de cas est une partie intégrante d'un ensemble plus vaste de travaux. Le *Recueil de bonnes pratiques : Mobiliser les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil (ESEC) dans les contextes de conflit, d'urgence et de fragilité* a été élaboré par le Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil en partenariat avec Open Data Watch.

Publié par le Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil.

C.P. 8500  
Ottawa (Ontario) Canada  
K1G 3H9  
[esec@crdi.ca](mailto:esec@crdi.ca)  
[www.systemesESEC.ca](http://www.systemesESEC.ca)

© Centre de recherches pour le développement international, 2021

La recherche présentée dans cette publication a été réalisée avec l'aide financière et technique du Centre d'excellence sur les systèmes ESEC. Hébergée au Centre de recherches pour le développement international (CRDI), elle est financée conjointement par Affaires mondiales Canada et le CRDI. Les opinions qui y sont exprimées ne représentent pas nécessairement celles d'Affaires mondiales Canada, du CRDI ou du Conseil des gouverneurs de ce dernier.

La présente version française a été traduite à partir de la version originale en anglais du document.

# Appliquer une « optique systémique » : ESEC et fragilité à l'ère numérique

par Lauren Harrison et Liliana Suchodolska

## INTRODUCTION

Les avantages de l'enregistrement et des statistiques de l'état civil (ESEC) vont de la gouvernance et de la paix, aux droits de la personne et à la protection sociale, en passant par l'économie. Dans cette optique, les systèmes ESEC représentent un outil essentiel pour l'édification de l'état et la bonne gouvernance dans les états fragiles et touchés par des conflits. L'enregistrement des faits d'état civil, notamment les naissances, les mariages et les décès, est essentiel pour fournir des statistiques démographiques de base. Cela permet de mieux surveiller les mouvements de population, les changements démographiques et les menaces potentielles pour la santé. Les systèmes ESEC offrent une valeur immédiate en temps de crise et par la suite, ce qui signifie une affectation stratégique et rentable de ressources financières et humaines limitées dans des contextes fragiles.<sup>1</sup>

Les systèmes ESEC permettent aux gouvernements d'établir des cadres pour l'administration de l'état. Cela informe de la prestation de services dans des domaines tels que la santé et l'éducation pour soutenir l'inclusion et le développement du capital humain. Pour les citoyens, l'enregistrement à l'état civil fournit la reconnaissance légale de leur identité et de leurs droits sociaux, économiques, politiques et humains, dont le droit de vote.<sup>2</sup> Ainsi, l'ESEC a le potentiel de renforcer la relation entre les gouvernements et les citoyens, en aidant à renforcer la légitimité de l'état.<sup>3</sup> La mise en place d'un système ESEC est une étape clé dans la mise en place de la responsabilité et, en fin de compte, de la confiance dans les services de l'état.<sup>4</sup>

Malgré leurs promesses, les systèmes ESEC restent souvent sous-développés et sous-financés dans des contextes fragiles. Combler ces lacunes et inscrire l'ESEC au programme de lutte contre la fragilité est une étape essentielle de la Décennie d'action.

---

1 Brolan, C. E. et Gouda, H. 2017. [doi.org/10.1093/medlaw/fwx021](https://doi.org/10.1093/medlaw/fwx021)

2 Livingston, A. 2019. [blogs.lse.ac.uk/mec/2019/05/03/civil-registration-and-legal-identity-in-humanitarian-settings/](https://blogs.lse.ac.uk/mec/2019/05/03/civil-registration-and-legal-identity-in-humanitarian-settings/)

3 Deneckere, M. et al. 2015. [ecdpm.org/talking-points/civil-registration-vital-statistics-conflict-emergency/](https://ecdpm.org/talking-points/civil-registration-vital-statistics-conflict-emergency/)

4 OMS. 2012. [who.int/healthinfo/CRVS\\_ResourceKit\\_2012.pdf](https://who.int/healthinfo/CRVS_ResourceKit_2012.pdf)



Photo : Dominic Chavez / Banque mondiale

### Pourquoi maintenant? ESEC et la pandémie de COVID-19

La pandémie de COVID-19 a été perturbatrice pour les pays les plus fragiles et les plus touchés par les conflits.<sup>5</sup> Le double choc subi par la santé publique et la prestation de services a amplifié les multiples vulnérabilités des systèmes ESEC.<sup>6</sup> Les mesures manquantes, incomplètes et tardives de la mortalité de la population rendent difficile la surveillance des effets de la pandémie. Les faits montrent que l'accès à l'état civil est entravé en raison de l'éloignement social, de la restriction des déplacements, de la fermeture des services publics locaux et de l'apathie générale lorsqu'il s'agit de se rendre dans les centres

d'enregistrement.<sup>7</sup> Cela a des implications non seulement pour les réponses immédiates à la pandémie, mais aussi pour les efforts visant à atténuer les effets socio-économiques à long terme de la crise.

Lorsque la pandémie de COVID-19 a commencé, la Division de la statistique des Nations Unies (DSNU) et son programme d'identité juridique pour 2020 ont travaillé à promouvoir une approche holistique de l'enregistrement des faits d'état civil, des statistiques de l'état civil et de la gestion de l'identité.<sup>8</sup> L'enquête de la DSNU sur l'impact de la COVID-19 sur l'enregistrement des faits d'état civil dans le monde a mis en évidence trois raisons principales pour lesquelles les pays ont eu du mal à fournir des services d'enregistrement, dont ceux-ci :

- Les gouvernements ne comptent pas l'enregistrement à l'état civil comme une fonction essentielle pendant la pandémie;
- La population est réticente à informer les autorités de l'état civil sur les faits d'état civil parce qu'elle a peur de contracter le virus;
- Les établissements de santé sont surchargés par le volume de patients qui arrivent.<sup>9</sup>

Cependant, les pays à faible et moyen revenu, en particulier ceux définis comme des états fragiles et touchés par des conflits, se sont efforcés de maintenir et d'améliorer l'enregistrement des faits d'état civil avant même la pandémie. Le bon

5 OCDE. 2020. [oecd.org/dac/states-of-fragility-fa5a6770-en.htm](https://oecd.org/dac/states-of-fragility-fa5a6770-en.htm)

6 da Silva, J. M. et Charron, D. 2020. [oecd-forum.org/posts/counting-on-each-other-how-can-we-fight-the-spread-of-covid-19-when-half-of-deaths-worldwide-go-unrecorded](https://oecd-forum.org/posts/counting-on-each-other-how-can-we-fight-the-spread-of-covid-19-when-half-of-deaths-worldwide-go-unrecorded)

7 Union africaine.

[2020. au.int/en/newsevents/20200810/commemoration-africa-civil-registration-and-vital-statistics-crvs-day](https://2020.au.int/en/newsevents/20200810/commemoration-africa-civil-registration-and-vital-statistics-crvs-day)

8 Mrkić, S. 2020. [unstats.un.org/legal-identity-agenda/documents/Excess\\_deaths.pdf](https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/documents/Excess_deaths.pdf)

9 Ibid.

fonctionnement des systèmes ESEC repose sur des facteurs qui posent des défis uniques dans des contextes fragiles :<sup>10</sup>

- Des cadres juridiques solides;
- Des dispositions institutionnelles efficaces;
- Une interopérabilité technique;
- Un large accès aux services;
- Une participation des communautés.

La pandémie a mis en évidence la nécessité d'investir dans les systèmes nationaux de données et de statistiques de haute qualité, pour lesquels les ESEC constituent un apport essentiel.

Même au milieu de la crise, des contextes fragiles ont adopté des interventions pour développer l'ESEC. La République démocratique du Congo a développé un système de communication continue pour rappeler à la population que les services d'enregistrement de l'état civil ont continué malgré les fermetures. Le gouvernement a organisé des « bureaux mobiles » dans des camions et des véhicules de terrain pour assurer la couverture et la continuité dans les zones éloignées et difficiles à atteindre.<sup>11</sup> Depuis l'expérience de l'éclosion de maladie Ebola, il y a un consensus croissant sur le fait que les pandémies sont le meilleur moment pour adopter et mettre en œuvre des solutions innovantes pour l'enregistrement.<sup>12 13</sup> Bien que la COVID-19 ait révélé que les systèmes ESEC existants ne

sont pas résistants aux situations d'urgence, elle a conduit à une introduction plus rapide des solutions de technologies de l'information et de la communication (TIC), notamment pour l'enregistrement des décès.<sup>14</sup> En Palestine, le ministère de l'Intérieur a lancé une nouvelle initiative pour l'enregistrement numérique des naissances et des décès en partenariat avec le ministère de la Santé et le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) dans le cadre de la réponse du PNUD à la COVID-19 en septembre 2020.<sup>15</sup>

L'investissement dans l'ESEC a un potentiel significatif pour combler les lacunes critiques en matière d'information qui perturbent l'efficacité de la fourniture de l'aide et de la gouvernance alors que nous nous préparons à l'ère post-COVID. Bien que les défis liés à la mise en œuvre d'ESEC exhaustifs dans des contextes fragiles soient importants, leur potentiel de transformation n'est pas négligeable. Le processus de mise en œuvre des systèmes peut renforcer le flux de données pour informer la politique; il a également un potentiel unique pour cibler les limites de la capacité de l'état et renforcer l'environnement favorable à la stabilité et à la cohésion sociale. Cette note souligne la nécessité d'accroître les investissements dans les systèmes ESEC dans les contextes fragiles. Il décrit les défis et les occasions uniques dans le domaine du développement des capacités statistiques et des approches numériques.

10 Centre d'excellence sur les systèmes ESEC et PMDDD. 2019. [au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/37474-wd-crvs-v-good\\_practices\\_in\\_linking\\_crvs\\_and\\_id\\_management\\_systems.pdf](https://au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/37474-wd-crvs-v-good_practices_in_linking_crvs_and_id_management_systems.pdf)

11 DSNU. 2020. [unstats.un.org/legal-identity-agenda/covid-19](https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/covid-19)

12 Shibuya, K. et Gilmore, S. 2015. [thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(15\)60765-6/fulltext](https://thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(15)60765-6/fulltext)

13 Amouzou, A. et al. 2020. [dx.doi.org/10.7189%2Fjogh.10.020368](https://dx.doi.org/10.7189%2Fjogh.10.020368)

14 Consulter à titre d'exemple les Stratégies vitales et l'OMS. 2020. [who.int/publications/i/item/revealing-the-toll-of-covid-19](https://who.int/publications/i/item/revealing-the-toll-of-covid-19) et le Groupe de travail sur le programme d'identité juridique des Nations Unies. 2020. [apai-crvs.org/sites/default/files/public/Maintaining%20Civil%20Registration%20and%20Vital%20Statistics%20during%20the%20COVID-19%20pandemic%20%281%29.pdf](https://apai-crvs.org/sites/default/files/public/Maintaining%20Civil%20Registration%20and%20Vital%20Statistics%20during%20the%20COVID-19%20pandemic%20%281%29.pdf)

15 PNUD. 2020. [ps.undp.org/content/papp/en/home/presscenter/articles/2020/ministry-of-interior-launches-digital-birth-and-death-registrati.html](https://ps.undp.org/content/papp/en/home/presscenter/articles/2020/ministry-of-interior-launches-digital-birth-and-death-registrati.html)

## ESEC EN CONTEXTE FRAGILE : UN SURVOL

L'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) définit la fragilité comme « la combinaison de l'exposition au risque et de la capacité insuffisante de l'état, du système ou des communautés à gérer, absorber et atténuer ces risques ».<sup>16</sup> Les limites actuelles des systèmes ESEC dans les contextes fragiles jouent sur les deux tableaux : elles amplifient les risques pour les populations les plus vulnérables et sapent les mécanismes clés d'une gouvernance efficace.

Alors que nous entrons dans la Décennie d'action, « les plus éloignés sont laissés plus loin derrière » dans des contextes fragiles.<sup>17</sup> Le cadre des états fragiles 2020 de l'OCDE définit 57 contextes fragiles, dont 13 sont « extrêmement fragiles ».<sup>18</sup> Ce cadre s'appuie sur 44 indicateurs structurés selon 5 dimensions de la fragilité : économique, environnementale, politique, sécuritaire et sociétale. En 2020, ces 57 contextes fragiles représentent près d'un quart de la population mondiale, mais plus des trois quarts de la population mondiale vivant dans l'extrême pauvreté. On s'attend à ce que 26 millions de personnes supplémentaires tombent dans la pauvreté à la suite de la pandémie de COVID-19. En outre, la majorité des personnes vivant dans des situations de conflit et de déplacement se

concentrent dans ces contextes. Aucun des 57 contextes fragiles n'est en voie d'atteindre les ambitions des objectifs de développement durable (ODD) en matière de faim, de santé ou d'égalité des genres.

Cette tendance inquiétante se vérifie également par la couverture des systèmes ESEC dans les contextes fragiles. L'Afrique subsaharienne, par exemple, où 8,6 personnes sur 10 vivent dans des contextes fragiles,<sup>19</sup> abritait la moitié de la population mondiale sans identification légale en 2018.<sup>20</sup> Un enfant non enregistré sur trois dans la région vit dans trois pays seulement : la République démocratique du Congo, l'Éthiopie et la Tanzanie.<sup>21</sup> Le cadre des états de fragilité 2020 de l'OCDE classe ces trois pays comme fragiles. L'Éthiopie et le Nigéria figurent parmi les quatre premiers pays comptant le plus grand nombre de personnes sans pièce d'identité, à la fois en termes absolus et en proportion de la population totale du pays.<sup>22</sup> Dans l'ensemble, les niveaux d'enregistrement des naissances ne se sont guère améliorés dans la région; un peu plus de 4 enfants de moins de 5 ans sur 10 étaient enregistrés au début de l'ère des objectifs du Millénaire pour le développement, un chiffre qui n'a pratiquement pas changé aujourd'hui.<sup>23</sup> Si ces tendances se poursuivent, il pourrait y avoir près de 115 millions d'enfants de moins de 5 ans non enregistrés en Afrique subsaharienne d'ici 2030.<sup>24</sup>

16 OCDE. 2020.

17 Ibid.

18 OCDE. 2020. La liste de 57 contextes fragiles de l'OCDE est utilisée tout au long de la note, ainsi que les scores de fragilité agrégés (sur une échelle de 0-100) pour les contextes fragiles et non fragiles comme base pour analyser les tendances actuelles du développement des systèmes ESEC en matière de fragilité. Pour de plus amples informations sur les états de fragilité de l'OCDE, notamment les données et la méthodologie sous-jacentes au cadre, veuillez consulter le site [compareyourcountry.org/states-of-fragility/overview/0](https://compareyourcountry.org/states-of-fragility/overview/0).

19 OCDE. 2020.

20 Banque mondiale. 2018. Calculs de l'auteur. [id4d.worldbank.org/global-dataset](https://id4d.worldbank.org/global-dataset)

21 UNICEF. 2017. [data.unicef.org/resources/snapshot-civil-registration-sub-saharan-africa/](https://data.unicef.org/resources/snapshot-civil-registration-sub-saharan-africa/)

22 Banque mondiale. 2018.

23 UNICEF. 2017.

24 Ibid.

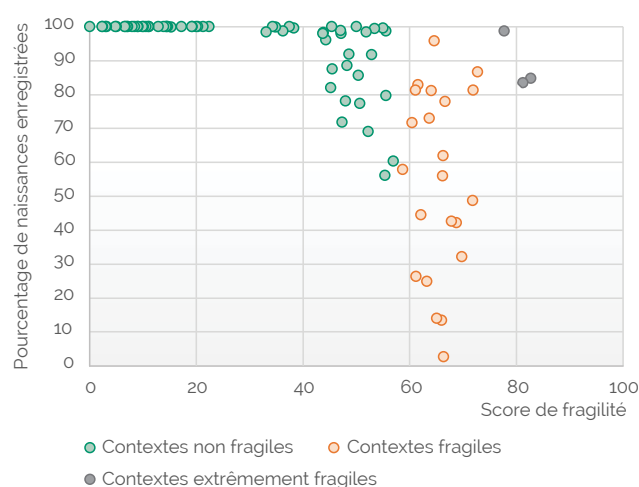
## Tendances actuelles de la couverture des systèmes ESEC

Un principe fondamental et systémique est que le système d'enregistrement de l'état civil doit servir de base à l'identification individuelle et à l'enregistrement des « entrées » et « sorties » dans les registres de la population.<sup>25</sup> L'enregistrement des naissances<sup>26</sup> permet d'identifier les personnes en leur attribuant des numéros d'identité uniques à la naissance : ceux-ci peuvent être reliés aux registres d'état civil, aux registres d'identité nationale et à d'autres registres d'identité fonctionnels tout au long de la vie d'une personne. Un certificat de naissance donne à son titulaire l'accès à des droits et services essentiels, tels que les soins de santé, l'éducation et la protection sociale.

Dans la perspective de la Décennie d'action, il est essentiel de renouveler l'accent sur les ESEC, en particulier dans les contextes fragiles, pour atteindre les ODD. Le cadre des ODD englobe à la fois l'enregistrement des naissances et l'identité légale, conformément à la cible 16.9 des ODD. L'ESEC a également un rôle essentiel à jouer dans le suivi de la mise en œuvre des ODD. Les données détaillées sur la mortalité et les causes de décès dans les systèmes ESEC sont pertinentes pour huit ODD.<sup>27</sup> Au total, 67 indicateurs uniques dans le cadre de la surveillance mondiale des ODD nécessitent des informations des systèmes ESEC.<sup>28</sup>

Comme le montre la figure 1, le cadre de l'OCDE classe comme fragiles tous les pays qui déclarent les niveaux les plus faibles de couverture de l'enregistrement des naissances.<sup>29</sup> Cependant, nous pouvons également observer des contextes fragiles qui font état d'une couverture à large spectre, certains proches de 100 pour cent et d'autres de 0 pour cent. La fragilité en soi n'est pas un indicateur fiable du rendement en matière d'enregistrement des naissances. En ce qui concerne l'identité juridique (figure 2),<sup>30</sup> on peut observer des tendances similaires, bien que le rendement soit moins étendu dans les contextes fragiles. De nombreuses personnes vivant sans papiers d'identité sont concentrées dans des contextes fragiles.

**Figure 1 :** Couverture de l'enregistrement des naissances par score de fragilité.



Sources : Couverture d'enregistrement des naissances de l'UNICEF, Ensemble de données ID4D de la Banque mondiale 2018; OCDE, États de fragilité 2020

25 Union africaine. 2019b. [au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/37474-wd-crvs-v-integrating\\_civil\\_registration\\_and\\_vital\\_statistics\\_systems\\_and\\_legal\\_identity\\_management\\_in\\_the\\_digital\\_era.pdf](https://au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/37474-wd-crvs-v-integrating_civil_registration_and_vital_statistics_systems_and_legal_identity_management_in_the_digital_era.pdf)

26 L'enregistrement des naissances est utilisé tout au long de la note comme une approximation de la couverture des systèmes ESEC, car il fournit les meilleures données, les plus récentes. Toutefois, la couverture d'autres événements vitaux, notamment l'enregistrement des décès et des mariages, risque d'être inférieure à celle de l'enregistrement des naissances dans les contextes fragiles et non fragiles.

27 Mills, S. et al. 2017. [openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/27533/115150.pdf](https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/27533/115150.pdf)

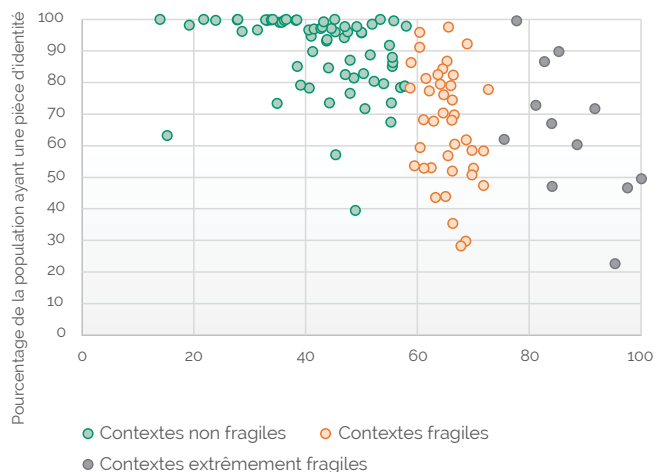
28 Ibid.

29 L'ensemble des données d'enregistrement des naissances de l'UNICEF (2017) couvre 25 des 57 contextes fragiles. Les années de référence varient selon les pays.

30 L'ensemble de données ID4D de la Banque mondiale (2018) saisit des données sur 52 des 57 contextes fragiles.



**Figure 2 : Couverture de l'identité légale par score de fragilité.**

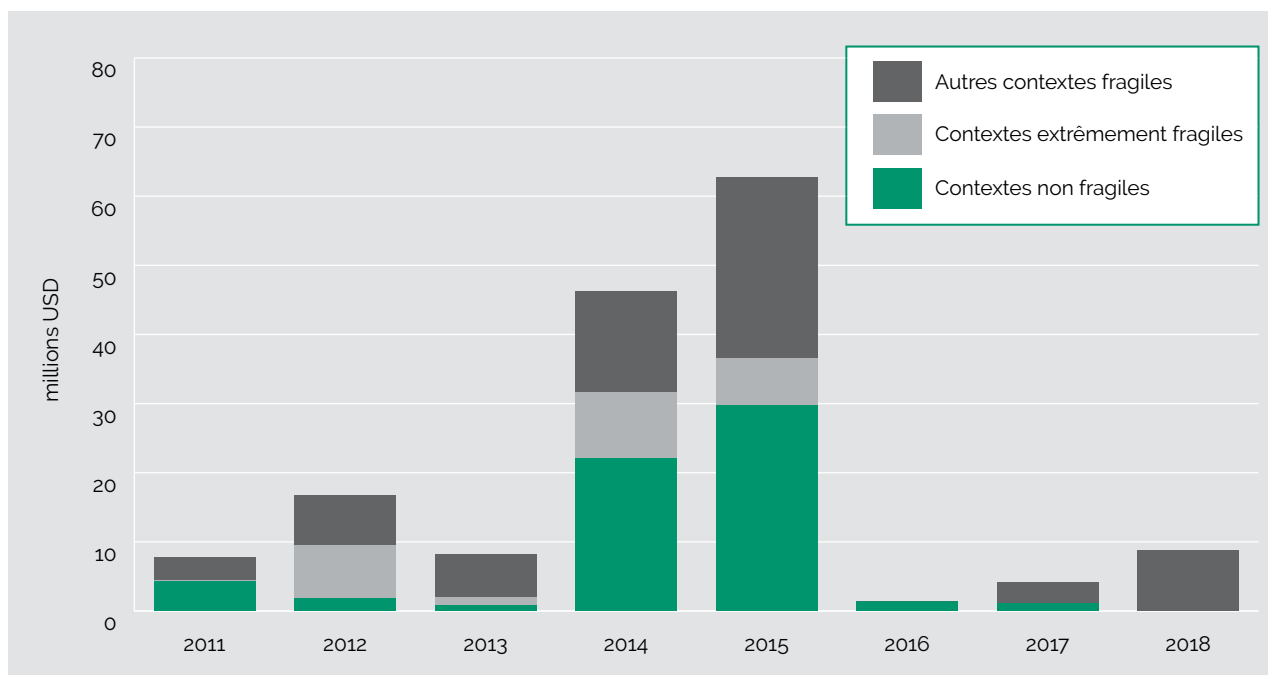


Sources : Ensemble de données ID4D de la Banque mondiale 2018; OCDE, États de fragilité 2020

### Tendances actuelles du financement des systèmes ESEC

Comme le montre la figure 3, la part du financement des projets d'ESEC dans le soutien global aux statistiques<sup>31</sup> a été irrégulière au cours de la dernière décennie. Le financement des systèmes ESEC dans des contextes fragiles a fait l'objet d'une certaine attention, bien que les contextes extrêmement fragiles aient reçu comparativement moins d'attention au fil des ans. L'aide a atteint un sommet estimé à 62,8 millions \$ US en 2015, suivi d'une forte baisse au cours des premières années du programme des ODD. Le financement des systèmes ESEC en 2018 est estimé à 8,8 millions \$ US au plan mondial et se concentre dans des contextes fragiles.

**Figure 3 : Soutien aux statistiques – Financement des systèmes ESEC en millions USD.**



Source : Calculs de l'auteur à partir de l'ensemble de données de PRESS 2020 de PARIS21

31 L'analyse de cette section est basée sur les données du rapport PRESS2020 de PARIS21, qui analyse le soutien aux statistiques parmi les donateurs bilatéraux et multilatéraux. D'autres projets pertinents du Système de notification des pays créanciers (SNPC) de l'OCDE ont été saisis directement à l'aide d'une méthodologie d'exploration de texte. Il est peu probable que cela représente la totalité du financement des systèmes ESEC, car certains projets et investissements techniques seront probablement acheminés par d'autres secteurs de l'aide publique au développement (comme la santé). Toutefois, il est impératif d'analyser les investissements dans les systèmes ESEC en tant que part du soutien global aux statistiques pour comprendre les investissements au niveau des systèmes (voir la section sur le développement des capacités). Pour plus de détails sur la méthodologie et les données de PRESS, veuillez consulter [paris21.org/news-center/news/press2020-under-COVID-19-worrying-stagnation-funding-despite-growing-data-demand](https://paris21.org/news-center/news/press2020-under-COVID-19-worrying-stagnation-funding-despite-growing-data-demand).



Cela suit notamment la tendance du soutien aux statistiques en général parmi les donateurs du Comité d'aide au développement (CAD), qui a atteint un niveau élevé dans les contextes fragiles en 2015.<sup>32</sup> Le soutien du CAD s'élève désormais à 37 millions de dollars, soit une réduction de 37 pour cent depuis 2015 et seulement 0,1 pour cent de l'aide publique au développement dans l'ensemble des états fragiles.<sup>33</sup>

Si l'on considère le niveau des bénéficiaires, entre 2015 (à un niveau élevé) et 2018, un total de 44,8 millions \$ US de soutien global aux statistiques a été alloué au développement des systèmes ESEC dans des contextes fragiles. Sur ces fonds, les investissements se sont concentrés principalement dans quatre pays : le Mozambique, Madagascar, le Pakistan et la République démocratique du Congo (figure 4). Tous ces pays ont bénéficié d'au moins une importante injection d'aide publique au développement pendant cette période. Seul le Mozambique a bénéficié d'investissements soutenus sur plusieurs années. Collectivement, ces pays représentent 93 pour cent du financement des systèmes ESEC dans des contextes fragiles pour le secteur de la statistique au cours des quatre dernières années.

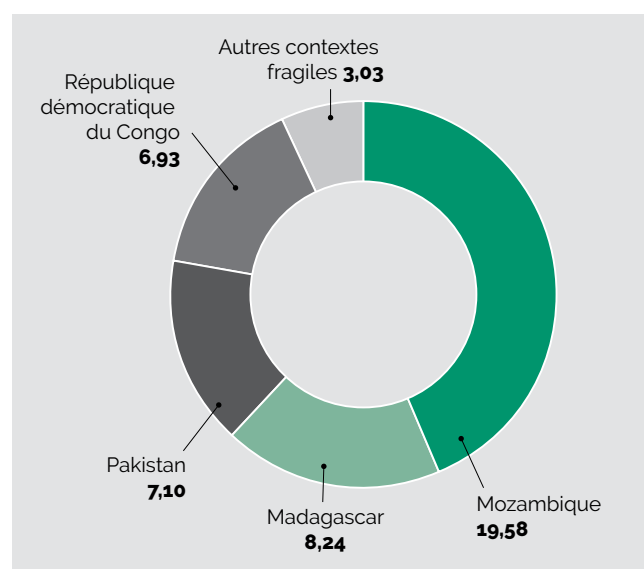
Ces conclusions ont un certain nombre d'implications importantes pour le renforcement des systèmes ESEC dans les contextes fragiles.

- Premièrement, en tant que part du soutien global aux statistiques, le financement des systèmes ESEC a été concentré dans des contextes fragiles au cours des dernières années. Les donateurs devraient s'efforcer de protéger ces investissements et d'augmenter le financement des statistiques en général afin d'accélérer le développement des systèmes ESEC.

- Deuxièmement, pour réaliser l'ambition des ODD dans le cadre de la Décennie d'action, les donateurs devraient diversifier leurs investissements dans un ensemble plus large de contextes fragiles, en particulier ceux qui sont à la traîne en matière d'enregistrement et de couverture de l'identité légale.
- Troisièmement, compte tenu des limites actuelles du financement, il est essentiel de comprendre comment concevoir les interventions des systèmes ESEC dans des contextes fragiles afin de maximiser l'impact des investissements futurs.

Ces points soulignent l'importance de considérer les systèmes ESEC comme un outil non seulement pour établir des statistiques de base, mais aussi pour répondre aux facteurs sous-jacents de fragilité.

**Figure 4 :** Répartition du financement des systèmes ESEC par pays 2015–2018 en millions USD.



Source : Calculs de l'auteur à partir de l'ensemble de données de PRESS 2020 de PARIS21

<sup>32</sup> OCDE. 2020.

<sup>33</sup> Ibid.

## CIBLER LES INVESTISSEMENTS DANS LES SYSTÈMES ESEC DANS DES CONTEXTES FRAGILES

La motivation pour un engagement et un financement accrus des systèmes ESEC dans des contextes fragiles est claire, mais la question demeure : Comment aborder et cibler de telles interventions? Selon les informations recueillies sur le terrain, les solutions présentées dans cette section mettent l'accent sur le rôle du développement des capacités au niveau des systèmes et sur les nouvelles solutions numériques pour faire progresser la couverture des systèmes ESEC dans les situations fragiles.

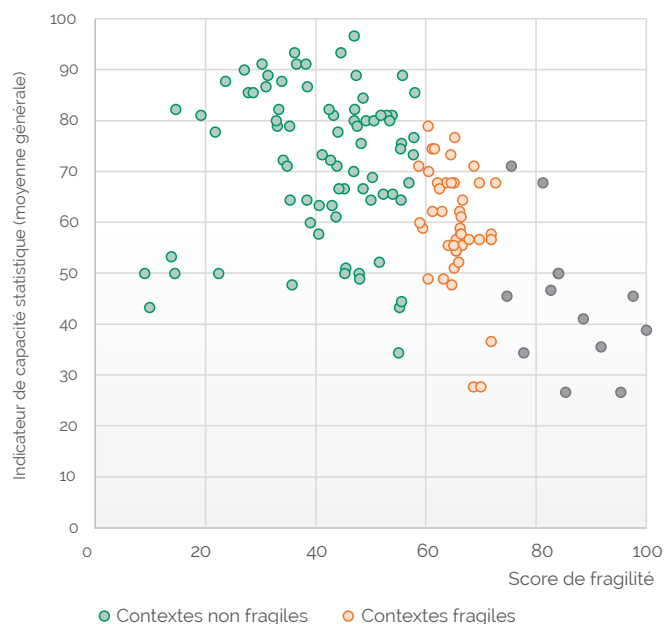
### Développement des capacités

Les capacités statistiques limitées sont courantes dans les contextes fragiles. Comme le montre la figure 5, les scores les plus faibles de l'indicateur de capacité statistique (ICS) de la Banque mondiale sont en corrélation avec des niveaux de fragilité plus élevés dans les différents pays. L'ICS contrôle le rendement des produits statistiques selon trois dimensions : la méthodologie, les données sources et la périodicité.<sup>34</sup> Les États de fragilité 2020 de l'OCDE ont souligné les disparités entre les contextes fragiles et non fragiles en matière de rendement des ICS, en particulier dans les contextes extrêmement fragiles.<sup>35</sup>

Les trois critères d'ICS sont analysés selon une série de résultats statistiques. Il s'agit notamment de produits d'enquêtes et de recensements de base, de statistiques économiques et des systèmes ESEC. Notamment, comme l'a récemment souligné Lange,<sup>36</sup> les contextes fragiles obtiennent de bien meilleurs

résultats dans la production d'enquêtes et de recensements que dans la couverture des systèmes ESEC selon les ICS. Cette disparité révèle le défi unique de développement des capacités lié à l'ESEC dans des contextes fragiles. Les gouvernements fragiles peuvent produire régulièrement des enquêtes et des recensements avec le soutien de partenaires de développement tout en restant à la traîne dans l'institutionnalisation de systèmes efficaces d'ESEC. Il convient donc de mettre à nouveau l'accent sur des stratégies ciblées pour développer ces systèmes.

**Figure 5** : Capacité statistique par score de fragilité.



Source : Indicateur de capacité statistique de la Banque mondiale, 2019; OCDE, États de fragilité 2020

34 Banque mondiale. s. o. [datatopics.worldbank.org/statisticalcapacity/#:~:text=The%20World%20Bank's%20Statistical%20Capacity,sources%3B%20and%20periodicity%20and%20timelines](https://datatopics.worldbank.org/statisticalcapacity/#:~:text=The%20World%20Bank's%20Statistical%20Capacity,sources%3B%20and%20periodicity%20and%20timelines)

35 OCDE. 2020.

36 Lange, S. 2020. [oecd-ilibrary.org/development/key-trends-in-development-co-operation-for-national-data-and-statistical-systems\\_1ce044d2-en](https://oecd-ilibrary.org/development/key-trends-in-development-co-operation-for-national-data-and-statistical-systems_1ce044d2-en)

### *Détailler le lien entre les systèmes ESEC et la capacité statistique*

Le cadre de développement des capacités 4.0 de PARIS21<sup>37</sup> (DC4.0) examine divers aspects du développement des capacités statistiques au niveau du système, de l'organisation et de l'individu. Chacun de ces niveaux a des implications dans cinq domaines cibles :

- Ressources;
- Compétences et connaissances;
- Gestion;
- Politique et pouvoir;
- Incitatifs.<sup>38</sup>

Les interventions typiques pour améliorer la pratique des systèmes ESEC se concentrent souvent sur le renforcement des compétences et des connaissances au niveau de l'organisation, en mettant l'accent sur les processus de production de données, en faisant de l'assurance qualité ou en apportant une solution innovante. Ces efforts ont eu un certain succès, notamment en ce qui concerne l'enregistrement des naissances, où même certains contextes extrêmement fragiles ont excellé (figure 1 ci-dessus). Cependant, pour atteindre les objectifs plus ambitieux liés aux systèmes entiers des ESEC, comme l'amélioration de l'enregistrement des décès et des mariages et l'identité légale pour tous, les investissements dans le développement des capacités doivent aller vers des initiatives à l'échelle du système

qui aborde les ressources, la gestion et les aspects politiques des réformes durables des systèmes ESEC,

En pratique, ces approches systémiques ont souvent fait défaut dans les interventions des systèmes ESEC. Cobos Muñoz et al. observent par exemple que de nombreuses initiatives d'ESEC sont « réductionnistes » : elles mettent l'accent sur les « solutions et outils techniques » plutôt que sur les réformes structurelles.<sup>39</sup> Un nombre croissant de programmes et d'orientations, de logiciels et d'outils internationaux et régionaux sont apparus pour soutenir les interventions au niveau des systèmes ESEC, mais les cadres de développement des capacités doivent s'adapter à chaque contexte unique.

Les besoins en capacité des systèmes ESEC sont complexes et multidimensionnels. Ils impliquent au moins le bureau de l'état civil et l'office national de la statistique. Les efforts visant à améliorer la couverture et la qualité des systèmes ESEC bénéficient de l'engagement d'un plus grand nombre de parties prenantes, notamment les agences de santé, le système judiciaire et les unités gouvernementales locales.<sup>40</sup> Les partenaires du développement, les ONG, la société civile et les organisations confessionnelles (c'est-à-dire l'écosystème au sens large) jouent également un rôle important dans la facilitation du développement des systèmes ESEC : ils fournissent des ressources et de l'expertise ou élargissent la portée des populations vulnérables.<sup>41 42</sup> Cela est particulièrement important dans les contextes

37 PARIS21. 2020. [paris21.org/sites/default/files/inline-files/UNV003\\_Guidelines%20for%20Capacity%20Development%20WEB\\_0.pdf](https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/UNV003_Guidelines%20for%20Capacity%20Development%20WEB_0.pdf)

38 Le cadre du DC4.0 de PARIS21 définit 46 capacités uniques correspondant à chacune de ces 5 dimensions. Pour une liste exhaustive, voir la structure matricielle et la discussion décrites dans les lignes directrices de PARIS21 pour le développement des capacités statistiques, 10-11. PARIS21, 2020.

39 Muñoz, D. C. et al. 2018. [gh.bmj.com/content/3/2/e000673.info](https://gh.bmj.com/content/3/2/e000673.info)

40 Savigny, D. et al. 2017. [tandfonline.com/doi/full/10.1080/16549716.2017.1272882](https://tandfonline.com/doi/full/10.1080/16549716.2017.1272882)

41 Ibid.

42 Brolan, C. E. 2019. [doi.org/10.1093/jhuman/huz009](https://doi.org/10.1093/jhuman/huz009)



Photo : Dominic Chavez / Banque mondiale

fragiles. L'élément multipartite des systèmes ESEC souligne la nécessité d'une coordination efficace au niveau des systèmes sous la forme d'une communication interagences (notamment une collaboration proactive, dans certains cas) et d'une harmonisation technique. Ce défi de coordination n'est pas propre aux systèmes ESEC, mais il concerne une forme plus avancée de capacité de gestion qui n'est souvent pas nécessaire pour produire des enquêtes et des recensements de haute qualité, ou du moins pas dans la même mesure.

Les cadres juridiques sont un autre élément clé au niveau des systèmes pour le développement de l'ESEC. Les exigences légales pour l'ESEC couvrent de nombreux domaines : elles comprennent la législation statistique pour définir les mandats institutionnels pour la production, la conservation et l'accès aux données, ainsi que la législation sur la confidentialité des données pour guider l'adoption de nouvelles technologies et réglementer la protection et l'utilisation éthique

des données (voir ci-dessous : Gestion des risques et des possibilités de l'ESEC numériques). La législation constitue également une étape importante : elle établit un engagement politique en faveur de l'enregistrement et de l'identité légale et clarifie les mandats et les mécanismes d'action au sein des principaux organismes et entre eux. La politique et le pouvoir sont souvent négligés, mais comme le souligne le cadre DC4.0, ils constituent un facteur majeur de la capacité statistique nécessaire à la conception et au déploiement des systèmes ESEC.

Ces lacunes en matière de capacités ne sont pas propres aux systèmes ESEC dans des contextes fragiles, mais les défis qu'elles posent peuvent être influencés par les facteurs de fragilité au niveau national, voire infranational.<sup>43</sup> Par exemple, un environnement post-conflit avec une importante population déplacée ou réfugiée présente un ensemble de facteurs politiques et administratifs en matière d'enregistrement des faits d'état civil et d'identité légale; un pays qui gère des catastrophes naturelles récurrentes et des menaces environnementales dues au changement climatique doit faire face à différents facteurs politiques et administratifs. Comme point de départ, les considérations opérationnelles pour les systèmes ESEC devraient combiner de multiples approches et interventions politiques basées sur les contraintes actuelles du système de santé, de la gouvernance et du contexte socioculturel.<sup>44 45</sup> Ce type d'approche spécifique au contexte peut aider à déterminer les interventions culturellement adaptées pour avancer l'enregistrement tout en ciblant les obstacles à la couverture des systèmes ESEC dans l'ensemble du système.

43 Consulter à titre d'exemple Le cas de l'Iraq à Tull, 2019. [assets.publishing.service.gov.uk/media/5d554e28ed915d08d586a296/636\\_Civil\\_Documentation\\_for\\_IDPs.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5d554e28ed915d08d586a296/636_Civil_Documentation_for_IDPs.pdf)

44 Suthar, A. B. et al. 2019. [journals.plos.org/plosmedicine/article?id=10.1371/journal.pmed.1002929](https://journals.plos.org/plosmedicine/article?id=10.1371/journal.pmed.1002929)

45 Toole et al. 2012. [un-ilibrary.org/content/journals/15644278/29/1/4](https://un-ilibrary.org/content/journals/15644278/29/1/4)

### *Développement de la capacité statistique comme réponse à la fragilité*

Les systèmes ESEC constituent une base pour une gouvernance efficace. En plus de fournir des données pour une politique fondée sur des preuves, les processus bureaucratiques qui soutiennent les systèmes efficaces d'ESEC peuvent contribuer à atténuer la fragilité et à soutenir la résilience. Le renforcement des cadres juridiques pour les systèmes ESEC, des mécanismes de coordination interagences et des protocoles de gestion et d'accès aux données exige des améliorations substantielles des capacités de l'état.<sup>46</sup> Ainsi, les investissements dans les systèmes ESEC dans des contextes fragiles sont soumis à un effet multiplicateur; outre le renforcement des flux de données pour informer les politiques et la programmation inclusives, la pratique des systèmes ESEC cible les questions épineuses de l'administration publique.<sup>47</sup>

Dans sa stratégie d'engagement spécifique aux états fragiles, PARIS21 définit cinq domaines distincts dans lesquels le développement des capacités statistiques peut contribuer à réduire la fragilité :

- En construisant un état stable grâce à la création d'institutions fortes;
- En favorisant les liens entre les différents ordres de gouvernement grâce au rôle de coordination de l'office national des statistiques, qui travaille avec toutes les institutions publiques;

- En renforçant la gouvernance par l'introduction de données probantes dans l'élaboration des politiques;
- En contribuant à la lutte contre les inégalités et en favorisant une croissance inclusive grâce à la fourniture de données sur les personnes « invisibles » et les plus vulnérables;
- En fournissant des données sur les questions qui créent la fragilité, comme le risque de catastrophe, et en aidant ainsi à développer des stratégies d'adaptation.<sup>48</sup>

Tous ces domaines font partie du développement de la capacité statistique des systèmes ESEC. Ces points révèlent la nature multidimensionnelle des initiatives des systèmes ESEC et la manière dont ils peuvent renforcer les capacités d'adaptation et atténuer les risques dans les situations de conflit et de fragilité.

Cette relation dynamique entre la capacité statistique et la capacité institutionnelle dans des contextes fragiles continue à susciter un intérêt universitaire important. Plus récemment, Harsch a proposé un nouveau cadre pour évaluer la fragilité en utilisant l'ICS de la Banque mondiale comme mesure de la capacité de l'état sous la forme de la « lisibilité », c'est-à-dire la capacité d'un gouvernement à mesurer et à contrôler les informations concernant ses citoyens.<sup>49</sup> Le cadre proposé par Harsch classe les états comme « faibles » ou « effondrés » selon les seuils pour les sources de données clés; un recensement de la population, un recensement agricole et l'ESEC. Selon ce cadre, Harsch a ciblé 33 états fragiles. Il est à noter que la plupart des pays qui

46 Ikubaje, J. G. et Bel-Aube, N. S. 2016. [scirp.org/journal/paperinforcitation.aspx?paperid=65504](https://scirp.org/journal/paperinforcitation.aspx?paperid=65504)

47 Van der Straaten, J. et Dankoff, J. 2014. [researchgate.net/publication/334273335\\_Civil\\_registration\\_investments\\_Paying\\_rich\\_dividends\\_toward\\_the\\_good\\_governance\\_agenda](https://researchgate.net/publication/334273335_Civil_registration_investments_Paying_rich_dividends_toward_the_good_governance_agenda)

48 PARIS21. 2016. [paris21.org/sites/default/files/Fragile%20States%20Strategy-March2016-final.pdf](https://paris21.org/sites/default/files/Fragile%20States%20Strategy-March2016-final.pdf)

49 Harsch, M. 2020. [epicenter.wcfia.harvard.edu/blog/measuring-state-fragility-new-approach-identifying-and-strengthening-vulnerable](https://epicenter.wcfia.harvard.edu/blog/measuring-state-fragility-new-approach-identifying-and-strengthening-vulnerable)

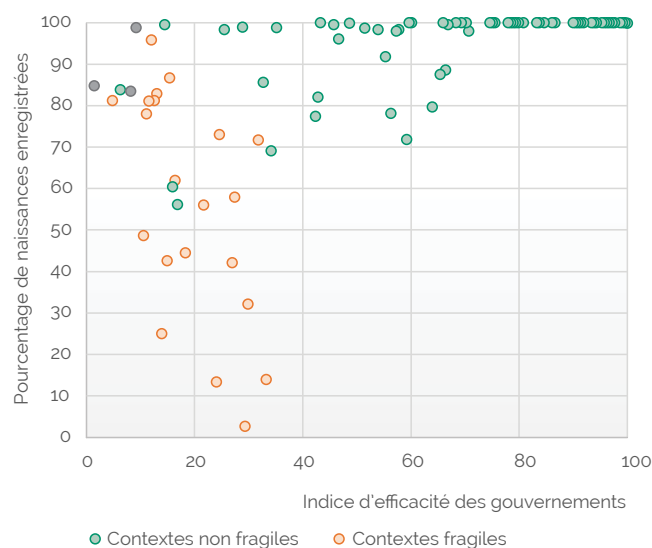


ne disposent pas de ces trois sources de données recoupent ceux définis comme « extrêmement fragiles » dans la liste des États fragiles 2020 de l'OCDE.<sup>50</sup> Selon ces observations, Harsch suggère que « les états échouent non pas parce qu'ils ont trop de bureaucratie, mais parce qu'ils en ont trop peu ».<sup>51 52</sup> Si cette hypothèse se vérifie, le développement de la capacité statistique des systèmes ESEC représente à la fois une intervention vitale pour répondre aux effets de la fragilité et un instrument important pour soutenir les pays dans leur cheminement vers la stabilité et la résilience.

Pour en revenir à la couverture de l'enregistrement des naissances, nous pouvons observer un récit mitigé sur la relation entre l'efficacité du gouvernement<sup>53</sup> et l'ESEC (figure 6). Dans les contextes non fragiles, comme on pouvait s'y attendre, il existe une forte corrélation positive entre l'efficacité du gouvernement et l'enregistrement des naissances. Bien que certains pays obtiennent de meilleurs résultats en matière d'enregistrement avec une efficacité gouvernementale relativement faible, les pays dont le seuil d'efficacité est supérieur à 40 pour cent obtiennent de meilleurs résultats de manière plus régulière, avec une couverture d'au moins 70 pour cent. Les pays dont l'efficacité est supérieure à 70 pour cent obtiennent un enregistrement universel (ou quasi universel) dans tous les domaines. Dans les contextes fragiles, cependant, le récit est plus complexe. Dans tous les contextes fragiles, l'efficacité du gouvernement est inférieure à 40 pour cent, et la relation avec la couverture d'enregistrement semble inversée; un enregistrement plus élevé

est souvent signalé dans les contextes où l'efficacité du gouvernement est moindre.

**Figure 6 :** Enregistrement des naissances dans des contextes fragiles et non fragiles par score d'efficacité du gouvernement.



Sources : Indicateur d'efficacité gouvernementale de la Banque mondiale, 2018. Moniteur de capacité statistique de PARIS21; OCDE, États de fragilité 2020

Bien qu'il soit contre-intuitif, il s'agit là d'un aperçu important et pratique : il montre que la capacité de l'état n'est pas une condition préalable pour progresser dans la couverture de l'enregistrement des faits d'état civil dans les situations fragiles. Les interventions visant à développer les systèmes ESEC peuvent donner des résultats même dans des environnements à faible capacité. Nous pouvons également émettre l'hypothèse que le développement plus systématique des capacités des systèmes ESEC, au-delà des interventions au coup par coup, peut donner des résultats positifs en matière d'efficacité de l'état à mesure que les pays sortent de leur fragilité. La dynamique

50 États effondrés 2019 : Afghanistan, République centrafricaine, République démocratique du Congo, Érythrée, Iraq, Libye, Somalie, Syrie et Yémen. Le Soudan du Sud devrait rejoindre la liste en 2020.

51 Harsch, M. 2020.

52 McDonnell, E. M. 2020.

53 L'indicateur de la Banque mondiale sur l'efficacité des gouvernements saisit « les perceptions de la qualité des services publics, la qualité de la fonction publique et le degré de son indépendance vis-à-vis des pressions politiques, la qualité de la formulation et de la mise en œuvre des politiques, et la crédibilité de l'engagement du gouvernement envers ces politiques ». PARIS21. s. o. [statisticalcapacitymonitor.org/indicator/152/](https://statisticalcapacitymonitor.org/indicator/152/)

de cette relation, et les stratégies appropriées à employer, doivent faire l'objet d'une analyse plus approfondie au niveau des pays. Les risques et les capacités d'adaptation seront différents selon les contextes, ce qui nécessitera des approches différenciées pour faire progresser la couverture des systèmes ESEC.

### *Les progrès et les pièges : Interventions au niveau des systèmes en Afrique*

Malgré l'accent historique mis sur des solutions techniques étroites, les récentes initiatives en Afrique subsaharienne sont prometteuses en ce qui concerne l'adoption d'approches systémiques pour le développement des systèmes ESEC. Un certain nombre de contextes fragiles en Afrique orientale et australe, notamment au Mozambique, au Soudan du Sud, en Tanzanie et en Zambie, ont créé des groupes de travail interministériels ou des agences spécialisées pour harmoniser les normes et mettre en place des plateformes de mise en commun de données entre les acteurs de l'administration publique et les prestataires de services d'enregistrement des faits d'état civil.<sup>54 55</sup> Si l'engagement et la collaboration multilatéraux sont essentiels à la réussite de la coordination et de l'innovation des systèmes ESEC, les experts affirment également qu'il est essentiel d'avoir un ministère ou une agence d'ancrage qui assure le secrétariat du comité national de coordination pour garantir l'efficacité de la mise en œuvre et la durabilité de l'approche.<sup>56</sup>

Les milieux fragiles et touchés par des conflits ont également bénéficié de politiques et d'interventions visant à rendre les services d'enregistrement des faits d'état civil plus accessibles aux citoyens, notamment l'enregistrement communautaire.<sup>57</sup> Au Mali, une étude a montré que les agents de santé communautaires qui évaluent la mortalité en temps réel fournissent des données de haute qualité sur les événements vitaux.<sup>58</sup> Bien que les résultats varient selon le contexte, ces solutions permettent de « jeter un pont entre les prestataires de services sanitaires, sociaux et communautaires » et de surmonter les obstacles à l'accès à l'enregistrement des événements vitaux.<sup>59</sup> Ces approches et d'autres approches communautaires et participatives peuvent jouer un rôle important pour renforcer la confiance dans les systèmes ESEC et reconstruire les communautés après une crise.<sup>60 61</sup> Les outils numériques peuvent être utiles pour rendre ces interventions possibles grâce à l'utilisation de l'enregistrement mobile; ce point est abordé dans la section suivante.

En plus de répondre aux préoccupations concernant l'accès, les interventions au niveau des systèmes ESEC se sont concentrées sur les incitations pour les citoyens à s'engager dans les systèmes d'enregistrement de l'état civil. La Namibie dispose d'un solide système d'incitations financières,<sup>62</sup> tandis que le Botswana

54 UNICEF. 2020. [unicef.org/esa/media/6571/file/Review%20of%20Civil%20Registration%20and%20Vital%20Statistics%20Innovations%20in%20Eastern%20and%20Southern%20Africa.pdf](https://www.unicef.org/esa/media/6571/file/Review%20of%20Civil%20Registration%20and%20Vital%20Statistics%20Innovations%20in%20Eastern%20and%20Southern%20Africa.pdf)

55 van der Straaten, J., 2015. [researchgate.net/publication/333717787\\_Scaling\\_up\\_Birth\\_Registration\\_in\\_Tanzania\\_Proposal\\_to\\_the\\_Department\\_for\\_Foreign\\_Affairs\\_Trade\\_and\\_Development\\_of\\_Canada](https://www.researchgate.net/publication/333717787_Scaling_up_Birth_Registration_in_Tanzania_Proposal_to_the_Department_for_Foreign_Affairs_Trade_and_Development_of_Canada)

56 Mills, S. et al. 2019. [jhp.biomedcentral.com/articles/10.1186/s41043-019-0179-z](https://jhp.biomedcentral.com/articles/10.1186/s41043-019-0179-z)

57 Suthar, A. B. et al. 2019.

58 Silva, R. et al. 2016. [doi.org/10.1371/journal.pone.0144662](https://doi.org/10.1371/journal.pone.0144662)

59 Ibid.

60 Brolan, C. E. et Gouda, H. 2017.

61 Schmidt, J. et Misra, A. 2020. [oecd.org/about/civil-society/youth/Shaping-the-Covid-19-Recovery-Ideas-from-OECD-s-Generation-Y-and-Z.pdf](https://www.oecd.org/about/civil-society/youth/Shaping-the-Covid-19-Recovery-Ideas-from-OECD-s-Generation-Y-and-Z.pdf)

62 Union africaine. 2019a. [au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/37474-wd-crvs-v-civil\\_registration\\_and\\_vital\\_statistics\\_digitalization\\_and\\_innovation.pdf](https://au.int/sites/default/files/newsevents/workingdocuments/37474-wd-crvs-v-civil_registration_and_vital_statistics_digitalization_and_innovation.pdf)





Photo : Dominic Chavez / Banque mondiale

a intégré la fourniture d'une carte d'identité nationale à l'enregistrement des naissances, ce qui ouvre l'accès à un large éventail de services gouvernementaux. D'autres contextes fragiles, comme le Bangladesh, exigent un certificat de naissance pour l'inscription à l'école.<sup>63</sup> La création d'une demande de services d'enregistrement par un programme d'incitation est devenue un concept clé dans les dernières orientations internationales.<sup>64</sup> Cependant, certains pièges potentiels doivent être analysés. Dans certains cas, les incitations financières ont conduit à des tentatives de fraude, et les liens avec les services et les possibilités peuvent renforcer les risques d'exclusion.<sup>65</sup>

### Approches numériques

Les approches numériques sont susceptibles de changer la donne pour renforcer les systèmes ESEC à l'échelle mondiale. Ils offrent des moyens de contourner l'inefficacité bureaucratique et de passer à des pratiques plus efficaces et plus inclusives. Dans les contextes fragiles, où la capacité institutionnelle, la gouvernance et les

questions d'accès sont des obstacles majeurs au développement des systèmes ESEC, ces solutions peuvent être transformatrices.

Le concept de systèmes ESEC numériques comprend trois éléments :

- La **numérisation** des produits de données des systèmes ESEC, notamment les registres d'événements existants et la documentation officielle;
- La **numérisation** des processus opérationnels des systèmes ESEC, notamment l'enregistrement de l'état civil, à l'aide de solutions TIC;
- La **transformation numérique** des systèmes et des institutions d' ESEC au fil du temps.

Ces éléments peuvent être considérés comme une séquence, chacun d'entre eux permettant des développements pour le suivant.<sup>66</sup> La plupart des pays en sont encore aux premiers stades du développement des systèmes ESEC numériques.

### *Promesses et potentiel des systèmes ESEC numériques*

L'enregistrement civil numérique remplace progressivement l'enregistrement sur papier dans les pays à faible revenu. L'utilisation accrue des technologies numériques pour les registres contemporains facilite l'agrégation des données et se traduit par un meilleur traitement et stockage des données. Les informations d'enregistrement numérisées peuvent être récupérées instantanément et à distance en utilisant des réseaux sécurisés ou l'Internet par des réseaux mobiles câblés ou sans fil selon des protocoles d'accès spécifiques.<sup>67</sup>

63 UNICEF. 2018. [unicef.org/bangladesh/en/timely-and-accessible-birth-registration](https://www.unicef.org/bangladesh/en/timely-and-accessible-birth-registration)

64 Peters, B. G. 2016. [publications.iadb.org/en/civil-registration-and-vital-statistics-tool-improve-public-management](https://publications.iadb.org/en/civil-registration-and-vital-statistics-tool-improve-public-management)

65 Union africaine. 2019a.

66 PARIS21. 2021.

67 UNICEF. 2020.

Les solutions numériques pour les ESEC peuvent donc rationaliser à la fois les processus d'enregistrement de l'état civil et les mécanismes de compilation, de diffusion et d'utilisation des statistiques de l'état civil.

Sous l'égide des solutions TIC, divers canaux et dispositifs – notamment la radio, les téléphones mobiles, les systèmes par satellite et les réseaux et applications informatiques, peuvent être utilisés pour améliorer l'enregistrement des événements vitaux et soutenir la numérisation des systèmes ESEC.<sup>68</sup> Les interventions TIC dédiées à l'enregistrement de l'état civil tendent à être classées en deux approches :

- l'eESEC, qui est basé sur un logiciel;
- les mESEC, qui sont des initiatives plus récentes basées sur les technologies mobiles.<sup>69</sup>

L'interconnexion croissante des initiatives eESEC et mESEC, ainsi que le déploiement sur serveur, permet aux bases de données nationales de se connecter aux bureaux d'enregistrement de l'état civil des districts et sous-districts. Cela signifie que les bureaux infranationaux peuvent enregistrer les événements d'état civil et délivrer des certificats d'enregistrement du fait d'état civil (tels que des documents papier) dans le cadre d'un système centralisé dynamique. De la même manière, les établissements de santé peuvent envoyer les actes de naissance ou de décès par

voie électronique aux bureaux d'état civil afin de favoriser un enregistrement en temps voulu et d'harmoniser les rapports.

Les nouvelles technologies numériques pour les ESEC et la gestion des identités ont gagné en popularité à l'ère des ODD : elles promettent des solutions efficaces et accessibles pour les environnements à faibles ressources. Une nouvelle vague de technologies visant à soutenir l'enregistrement universel des naissances comprend des logiciels libres, l'informatique en nuage, les grandes données et les analyses pour développer une gestion des identités plus sûre et plus démocratique.<sup>70</sup> La rapidité avec laquelle ces outils se développent a ouvert de nouvelles voies pour rendre l'enregistrement des faits d'état civil plus efficace, atteindre plus de personnes et créer des liens plus transparents entre les registres de la population et les systèmes de gestion des identités.<sup>71</sup> Par exemple, de plus en plus de pays introduisent des cartes d'identité et des systèmes avec des marqueurs biométriques. La pandémie de COVID-19 a encore accéléré la recherche sur l'utilisation des solutions TIC pour la gestion de l'identité numérique, notamment la technologie de la chaîne de blocage.<sup>72 73 74</sup>

Historiquement, l'identité individuelle a été essentiellement analogique, sous la forme d'actes de naissance et de décès. Alors que la définition et les implications juridiques d'une identité

68 UNICEF et IDB. 2015. [unicef.org/esa/media/6571/file/Review%20of%20Civil%20Registration%20and%20Vital%20Statistics%20Innovations%20in%20Eastern%20and%20Southern%20Africa.pdf](https://www.unicef.org/esa/media/6571/file/Review%20of%20Civil%20Registration%20and%20Vital%20Statistics%20Innovations%20in%20Eastern%20and%20Southern%20Africa.pdf)

69 OMS. 2013. [who.int/publications/i/item/systematic-review-of-ecrvs-and-mcrvs-interventions-in-low-and-middle-income-countries](https://www.who.int/publications/i/item/systematic-review-of-ecrvs-and-mcrvs-interventions-in-low-and-middle-income-countries)

70 Plan International. 2015. [ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva\\_4.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva_4.pdf)

71 Centre d'excellence sur les systèmes ESEC. 2019c. [crvssystems.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS\\_Compendium\\_e\\_WEB.pdf](https://crvssystems.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS_Compendium_e_WEB.pdf)

72 Sin, E. S. et Naing, T. T. 2020. [doi.org/10.1007/978-981-15-5148-2\\_78](https://doi.org/10.1007/978-981-15-5148-2_78)

73 Gilani, K. et al. 2020. [hal.archives-ouvertes.fr/hal-02650705/document](https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-02650705/document)

74 La chaîne de blocage implique la possibilité d'obtenir une identité qui ne dépend d'aucune autorité centralisée et ne peut donc être contrôlée ou interférée par un tiers sans le consentement de la personne. Consulter à titre d'exemple le Plan International. 2017. [ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva\\_3.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva_3.pdf)

numérique font partie du débat et des discussions politiques en cours, les outils numériques de gestion de l'identité offrent des solutions sans précédent, en particulier pour les personnes qui ne peuvent pas prouver leur identité et ne peuvent donc pas accéder aux services essentiels. Le Manuel des Nations Unies sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil : Gestion, exploitation et maintenance, ainsi que d'autres directives internationales, accordent une importance croissante à l'élaboration et à la mise en œuvre de systèmes modernes de gestion de l'identité en tant qu'outil de protection et de service à la population.<sup>75</sup>

Certains systèmes d'identité sont étroitement liés au système d'enregistrement de l'état civil par leur conception; d'autres peuvent n'avoir que peu ou pas de connexion. Une base de données de numéros d'identité individuels peut être transformée en un registre de la population si elle est régulièrement mise à jour avec des informations sur les naissances, les décès et les migrations. Si les numéros d'identité sont attribués à la naissance grâce à un lien plus transparent avec l'état civil, la transition vers un système ESEC synchronisé peut être beaucoup plus facile.<sup>76</sup>

### *Gestion des risques et des possibilités des systèmes ESEC numériques*

En plus de rationaliser les protocoles et les processus liés à l'enregistrement, les systèmes ESEC numériques améliorent la durabilité des informations sensibles qu'ils contiennent. Cela offre des avantages essentiels dans les contextes fragiles et constitue un facteur essentiel dans

les situations de conflit et autres crises, où la préservation des documents papier devient un défi majeur. Les registres numériques aident à préserver la continuité des activités en cas de crise et rendent la reconstitution des dossiers et le rétablissement des statistiques de l'état civil plus réalisables pendant la reprise et la reconstruction.<sup>77</sup> L'amélioration de la durabilité des systèmes numériques répond également aux besoins avérés des populations vulnérables, en particulier des personnes déplacées et des réfugiés, qui perdent souvent l'accès à des documents essentiels pour établir leurs droits et leur identité.<sup>78</sup> En l'absence de mécanismes permettant de rétablir la documentation, les effets du déplacement se font sentir sur une période encore plus longue. Cela nuit aux possibilités de réinstallation et de rapatriement ainsi que l'accès aux services de base, aux droits et aux possibilités économiques.<sup>79 80</sup>

Cependant, les systèmes ESEC numériques ne sont pas sans risque. Ils créent de nouveaux défis que les décideurs politiques et les parties prenantes doivent aborder et examiner attentivement, notamment en ce qui concerne la confidentialité et la protection des données. L'adoption rapide de solutions TIC, ainsi que les progrès réalisés dans l'intégration des systèmes ESEC et des systèmes de gestion des identités, augmente les risques pour la protection des données personnelles et confidentielles. La conception et le déploiement de ces outils nécessitent des garanties sous la forme de politiques, de lois et de normes pour la gouvernance des données.

75 Nations Unies. 2017.

[unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/crvs-mgt-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/crvs-mgt-E.pdf)

76 Ibid.

77 Brolan, C. E. et Gouda, H. 2017.

78 Livingston, A. 2019.

79 Ibid.

80 Tull, K. 2019. [assets.publishing.service.gov.uk/media/5d554e28ed915d08d586a296/636\\_Civil\\_Documentation\\_\\_for\\_IDPs.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5d554e28ed915d08d586a296/636_Civil_Documentation__for_IDPs.pdf)

En l'absence de cadres réglementaires solides pour la protection des données et de la vie privée, les plateformes numériques créent des possibilités d'utilisation abusive des données et peuvent entraîner de graves violations des droits de la personne.<sup>81</sup> Les gouvernements peuvent également se retrouver à dépendre d'un seul fournisseur pour gérer leur système, ce qui peut affaiblir les mécanismes de responsabilité et de gestion efficace des données.<sup>82</sup> Les préoccupations relatives à l'utilisation abusive des données par les systèmes ESEC numériques doivent être prises en compte, en particulier dans les contextes fragiles. Les données personnelles, notamment celles des enfants, sont de plus en plus demandées par les voleurs d'identité, et les données numérisées sont plus faciles à voler en grande quantité.<sup>83</sup> Malgré ces risques, les progrès numériques dans les systèmes ESEC et de gestion des identités se font souvent de manière non linéaire et non structurée; les cadres juridiques pour la confidentialité et la protection des données peuvent suivre les initiatives de numérisation et les efforts pour relier les systèmes ESEC à d'autres registres d'identité.

L'amélioration de l'enregistrement des faits d'état civil et de la documentation grâce aux outils numériques peut aider les états à gouverner plus efficacement, mais aussi permettre l'exploitation en tant qu'instrument politique d'une plus grande



Photo : Dominic Chavez / Banque mondiale

surveillance de la population. Cela peut permettre et consolider le pouvoir répressif des régimes autoritaires.<sup>84 85 86 87</sup> Les systèmes ESEC, bien que souvent considérés comme neutre, peuvent devenir politique dans des contextes fragiles : il peut être utilisé pour exploiter les lignes de fractures sociales et cibler les populations vulnérables.<sup>88</sup> Par exemple, l'identité numérique a été utilisée pour « hyperdocumenter » les Rohingya au Myanmar.<sup>89</sup> La délivrance de cartes de vérification nationales a été utilisée pour restreindre et contenir les mouvements. Dans ce cas, paradoxalement, l'enregistrement a fait craindre l'effacement de l'identité ethnique en créant des possibilités de poursuivre la marginalisation et la persécution systémiques.

81 UNICEF. 2020.

82 APAI-CRVS. 2019a. Cela inclut la question de « l'enfermement propriétaire », qui fait référence à une situation où une entité privée détient des droits exclusifs ou concurrents sur le système et les données sous-jacentes. Programme pour l'amélioration accélérée de l'enregistrement des faits d'état civil et de l'établissement des statistiques de l'état civil en Afrique.

83 Plan International. 2015.

84 Torpey, J. 2000.

85 Scott, J. 1998.

86 Bennet, C. et Lyon, D. 2008.

87 Brinham, N. 2019.

88 Centre d'excellence sur les systèmes ESEC. 2020.

[opendatawatch.com/wp-content/uploads/2020/02/ConVERGE-2020-Conference-Outcome-Report.pdf](https://opendatawatch.com/wp-content/uploads/2020/02/ConVERGE-2020-Conference-Outcome-Report.pdf)

89 Brinham, N. 2019.





Photo : Dominic Chavez / Banque mondiale

Les experts notent également des risques de recul progressif du droit de la personne à une nationalité lorsque d'autres registres et des documents d'identité biométriques ponctuels sont utilisés.<sup>90</sup> Les technologies biométriques offrent une option intéressante pour les gouvernements des pays en développement, car elles permettent de se passer des certificats de naissance officiels délivrés par des systèmes d'état civil coûteux et complexes. Cependant, un système d'identification biométrique efficace peut devenir omniprésent avec le temps, créant des pistes de données numériques liées à l'identité unique et traçable d'un individu.<sup>91</sup> Cela signifie que l'utilisation de l'identification biométrique crée des risques supplémentaires pour la vie privée.

Pour atténuer ces risques, des dispositions solides sont nécessaires pour prévenir la fraude et gérer la responsabilité.<sup>92</sup>

La promesse d'un enregistrement civil numérisé ne peut être réalisée sans reconnaître le potentiel de préjudice correspondant. Des risques non pris en compte peuvent produire des résultats négatifs qui annulent les avantages des solutions numériques et pourraient réduire l'incitation à l'enregistrement.<sup>93</sup>

### *Lien entre la numérisation et le développement des capacités*

Dans les contextes fragiles et non fragiles, les dossiers numérisés, les solutions mobiles et les systèmes interconnectés pourraient améliorer la couverture et la qualité des systèmes ESEC tout en atténuant les exigences complexes (et souvent redondantes) en matière de rapports pour les citoyens. Toutefois, le passage du papier au numérique ne supprime pas les besoins de développement des capacités pour une pratique efficace des systèmes ESEC; au contraire, ce passage augmente et réattribue ces besoins.

L'adoption de solutions TIC pour les systèmes ESEC et le rythme de leur évolution est un défi; le processus de mise à niveau, de modernisation et de maintenance des systèmes d'enregistrement numérique peut être particulièrement décourageant pour les pays à faible revenu.<sup>94 95</sup> En plus du personnel nécessaire pour traiter les inscriptions aux événements, les systèmes

90 Centre d'excellence sur les systèmes ESEC. 2020.

91 Banque mondiale. 2014. [openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/20752/912490WP0Digit00Box385330BooPUBLICo.pdf?sequence=1](https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/20752/912490WP0Digit00Box385330BooPUBLICo.pdf?sequence=1)

92 Ibid.

93 Plan International. 2015. [ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva\\_4.pdf](https://ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva_4.pdf)

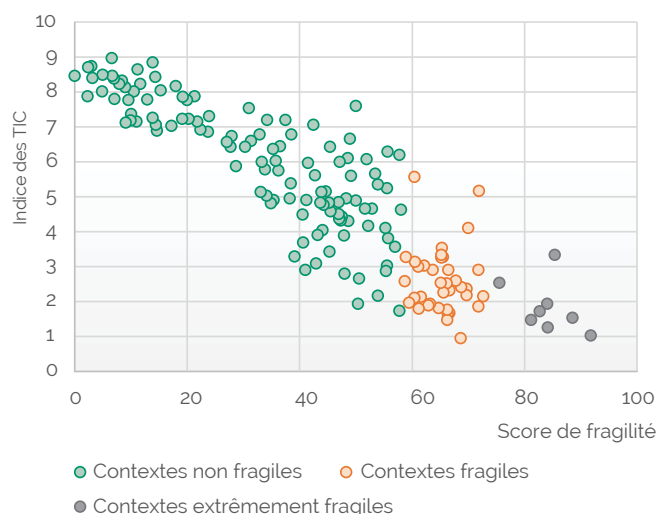
94 AbouZahr, C. et al. 2015. [sciencedirect.com/science/article/pii/S0140673615601738?via%3Dihub](https://sciencedirect.com/science/article/pii/S0140673615601738?via%3Dihub)

95 Banque interaméricaine de développement et UNICEF. 2015.

ESEC numériques nécessitent des techniciens formés pour maintenir la qualité des données et soutenir l'automatisation.<sup>96</sup> La conception de ces systèmes exige une assurance qualité minutieuse qui doit être faite dans le respect des normes internationales. L'élaboration de cadres appropriés pour la gouvernance des technologies et des données devrait accompagner ces efforts pour aligner les objectifs stratégiques de haut niveau sur les réalités du niveau opérationnel.<sup>97</sup>

Le faible taux d'adoption des TIC et l'insuffisance des infrastructures risquent d'entraver davantage les approches numériques, malgré leur potentiel d'augmentation de la couverture des systèmes ESEC dans des contextes fragiles. Au cours des 20 dernières années, les contextes fragiles ont progressivement amélioré leur connectivité économique grâce aux échanges commerciaux, aux migrations et aux réseaux financiers.<sup>98</sup> Cela a permis d'importants investissements qui facilitent de nouvelles approches de la prestation de services sociaux et mettent les systèmes ESEC numériques à plus grande portée.<sup>99</sup> Toutefois, les avantages offerts par ces systèmes ne sont souvent pas entièrement accessibles aux pays qui en ont le plus besoin. Les solutions et outils logiciels disponibles sur le marché sont limités, même s'ils peuvent prendre en charge la numérisation rapide et reproductible de l'ESEC.<sup>100</sup> La figure 7 montre comment l'indice de développement des TIC<sup>101</sup> est le plus bas pour les pays fragiles et est corrélé négativement à la fragilité en général.

**Figure 7 : Score de fragilité et indice de développement des TIC.**



Sources : Indice de développement des TIC des Nations Unies, Ensemble de données ID4D de la Banque mondiale 2018; OCDE, États de fragilité 2020

Les approches numériques pour les systèmes ESEC sont intrinsèquement liées aux exigences de développement des capacités au niveau du système, dont il a été question dans la section précédente. La planification stratégique, les mécanismes de coordination et les cadres juridiques appropriés, ainsi que les investissements dans le capital humain et les infrastructures, sont les principaux moteurs de la réussite de l'opérationnalisation des systèmes ESEC numériques. Les orientations de l'Organisation mondiale de la Santé confirment cette conclusion : l'obtention d'une couverture et d'une qualité élevées des systèmes ESEC est un long processus qui implique des réformes

96 DSNU. 2017.

[unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/crvs-mgt-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/crvs-mgt-E.pdf)

97 Ibid.

98 OCDE. 2020.

99 Ibid.

100 UNICEF. 2020.

101 Indice de développement des TIC. 2017. L'indice de développement des TIC a été élaboré par l'Union internationale des télécommunications (UIT). [itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/mis2016.aspx#:~:text=The%20IDI%202016%20captures%20the,in%20the%20IDI%20since%202014](https://itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/mis2016.aspx#:~:text=The%20IDI%202016%20captures%20the,in%20the%20IDI%20since%202014)

administratives de grande envergure et une collaboration entre de multiples partenaires.<sup>102</sup> En bref, la numérisation peut accélérer et rationaliser les systèmes ESEC efficaces, mais elle ne réduit pas les besoins en capacité pour les déployer.

En réponse à ces défis, un certain nombre de partenariats et d'initiatives régionales ont vu le jour pour simplifier et consolider les orientations et favoriser des approches holistiques en matière de numérisation, de gestion et de gouvernance des systèmes ESEC. Par exemple, le guide de numérisation de l'état civil et des statistiques de l'état civil créé par le Programme pour l'amélioration accélérée de l'enregistrement des faits d'état civil et de l'établissement des statistiques de l'état civil en Afrique (APAI-CRVS) suggère d'appliquer une vision à long terme pour les systèmes ESEC numériques avec des principes clés pour la mise en œuvre stratégique, la planification et une forte gouvernance de projet.<sup>103</sup> Cette approche met l'accent sur des solutions adaptées au contexte du pays, basées sur une analyse approfondie des processus, des opérations et des infrastructures existants.<sup>104</sup>

Enfin, il est essentiel de veiller à ce que les interventions au niveau des systèmes répondent aux besoins des citoyens. Le nombre de systèmes numériques intégrés, dans lesquels l'enregistrement de l'état civil contribue à la fois aux statistiques de l'état civil et à la gestion de l'identité, est en augmentation. Les

dernières directives des Nations Unies sur les cadres législatifs pour les systèmes ESEC mettent en évidence les obstacles potentiels à l'enregistrement que ces systèmes puissent créer pour les segments de la population qui n'ont pas accès à la technologie numérique ou ne savent pas comment l'utiliser.<sup>105</sup> Dans ce cas, ces solutions peuvent aller à l'encontre de la couverture des systèmes ESEC, renforçant les risques d'exclusion des personnes vulnérables.

### *Progrès et pièges : Interventions des systèmes ESEC numériques en Afrique subsaharienne*

Dans de nombreux pays africains, notamment les plus fragiles, la numérisation en est encore à ses débuts, malgré son potentiel de transformation des systèmes ESEC.<sup>106</sup> Une étude récente sur un sous-ensemble de pays a révélé que les systèmes électroniques étaient plus courants pour les registres d'identification nationaux que pour les systèmes ESEC.<sup>107</sup> Sur les 13 pays africains étudiés, seuls 5 disposaient de systèmes électroniques pour l'ESEC, tandis que 10 avaient des registres d'identité électroniques.<sup>108</sup>

De multiples évaluations menées depuis 2015 ont permis de cibler différents champions régionaux dans le cadre des systèmes ESEC. Selon Nkengasong et al.,<sup>109</sup> seules l'Afrique du Sud, l'île Maurice et les Seychelles disposent actuellement de systèmes ESEC entiers qui fournissent des

102 OMS. 2012.

102 APAI-CRVS. 2016. [crvs-dgb.org/en/#:~:text=The%20Civil%20Registration%20and%20Vital,and%20automated%20processes%20for%20CRVS](https://crvs-dgb.org/en/#:~:text=The%20Civil%20Registration%20and%20Vital,and%20automated%20processes%20for%20CRVS)

104 Ibid.

105 DSNU. 2019. [unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/CRVS\\_GOLF\\_Final\\_Draft-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/CRVS_GOLF_Final_Draft-E.pdf)

106 Afin de mettre en évidence les différentes pratiques en Afrique subsaharienne, un certain nombre d'exemples de contextes non fragiles sont présentés aux côtés de pays fragiles.

107 Centre d'excellence sur les systèmes ESEC. 2019b. [crvssystem.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS%20Brief%202%20EN.pdf](https://crvssystem.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS%20Brief%202%20EN.pdf)

108 Ibid.

109 Nkengasong, J. et al. 2020. [thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X\(19\)30397-3/fulltext#section-7c530872-6235-4433-899c-b3f276970189](https://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X(19)30397-3/fulltext#section-7c530872-6235-4433-899c-b3f276970189)



informations sur les naissances et les décès dans tout le pays. Une étude de l'APAI-CRVS de 2020 a reconnu la Namibie pour avoir atteint un enregistrement presque universel des naissances vivantes et mortes, ainsi que des informations de base sur l'identité et la santé.<sup>110</sup>

En novembre 2019, l'APAI-CRVS a présenté les résultats d'une enquête sur les progrès des systèmes ESEC dans 40 pays africains lors de la Cinquième conférence des ministres africains responsables de l'enregistrement des faits d'état civil. L'enquête a révélé que, souvent, les nouveaux systèmes ne relient pas de façon transparente les bureaux d'état civil aux bases de données nationales et ne sont pas équipés pour automatiser les statistiques de l'état civil. Bien que 65 pour cent des pays aient commencé à saisir électroniquement les registres des naissances et des décès au niveau local, l'interopérabilité entre les systèmes de santé et d'enregistrement de l'état civil est encore limitée et les technologies mobiles sont sous-utilisées.<sup>111</sup>

Il y a cependant des développements prometteurs dans des contextes à la fois fragiles et extrêmement fragiles.

- Malgré les limites du cadre juridique actuel des systèmes ESEC, le Soudan du Sud a lancé un projet-pilote de saisie numérique des notifications de naissance dans certains établissements de santé.<sup>112</sup> De même, le Mozambique, la Tanzanie et l'Ouganda ont utilisé des réseaux mobiles pour saisir les données d'enregistrement dans des régions éloignées.<sup>113</sup>



Photo: Dominic Chavez / Banaue mondiale

- Le Mozambique et la Tanzanie ont réalisé des progrès significatifs en rassemblant tous les enregistrements dans une architecture de base de données centrale.<sup>114</sup> Dans ces cadres, les points d'enregistrement décentralisés saisissent les données en format numérique et envoient ou reçoivent des données du registre centralisé.<sup>115</sup>
- Les progrès réalisés par le Mozambique pour améliorer le système d'enregistrement des faits d'état civil ont été rendus possibles par COMSA, un système d'enregistrement basé sur un échantillon avec des assistants de surveillance communautaire qui rapportent les données de naissance, de décès et de cause de décès d'un échantillon représentatif de communautés.<sup>116</sup> Ces techniques peuvent être une solution clé dans des contextes fragiles pour un projet-pilote de nouvelles solutions TIC lorsque la capacité de déploiement national est limitée ou lorsque l'accès à l'ensemble de la population est un obstacle majeur.

110 APAI-CRVS. 2020.

[apai-crvs.org/sites/default/files/public/Technical%20brief%20no.2.pdf#overlay-context=node/246](https://apai-crvs.org/sites/default/files/public/Technical%20brief%20no.2.pdf#overlay-context=node/246)

111 APAI-CRVS. 2019a.

112 Union africaine. 2019a.

113 Ibid.

114 UNICEF. 2020.

115 Ibid.

116 Nkengasong, J. et al. 2020.

Ces exemples mettent en évidence le potentiel des approches progressives de la numérisation. Le ciblage des aspects techniques et non techniques des systèmes ESEC est essentiel à la mise en œuvre de solutions numériques dans des contextes fragiles.

## CONCLUSION

Les tendances actuelles de la couverture des systèmes ESEC indiquent des lacunes systémiques en matière de capacités dans les contextes fragiles et non fragiles. Cependant, l'adoption d'une approche systémique dans des situations de conflit et de fragilité s'accompagne de défis uniques. Les systèmes de gouvernance et d'administration qui fonctionnent mal contribuent à la fragilité en affaiblissant les capacités d'adaptation. Les efforts visant à combler ces écarts par le développement des capacités statistiques et la numérisation ne sont pas simples.

Le renforcement des cadres juridiques pour les systèmes ESEC pourrait entraîner des questions plus larges concernant le règlement politique et les droits de l'homme, en particulier dans les environnements touchés par un conflit et après un conflit. La coordination entre les agences peut être une considération secondaire lorsque les agences luttent pour remplir leurs fonctions essentielles. De plus, la couverture des systèmes ESEC dépend en fin de compte de la volonté des citoyens de s'engager auprès du gouvernement et de fournir des informations personnelles. Ces processus exigent la confiance, qui peut être un défi en soi dans les cas où le contrat social entre le citoyen et l'état a été violé ou est affaibli dans des régimes fragiles.

Malgré ces défis, l'adoption d'une approche systémique du développement des systèmes ESEC pourrait entraîner une évolution positive des capacités des états à soutenir les sorties de la fragilité. Ces interventions doivent être sensibles au contexte, ce qui rend plus complexes la conception et la mise en œuvre de stratégies cohérentes d'ESEC dans des contextes fragiles. Les approches numériques offrent des solutions nouvelles et pratiques pour permettre et catalyser ces efforts, mais elles ne remplacent pas le développement de capacités au niveau des systèmes.

Les progrès rapides de l'utilisation des TIC dans l'enregistrement des faits d'état civil exigent que l'on se concentre à nouveau sur les questions fondamentales de la gouvernance et de la gestion des données. Le défi consiste à trouver un équilibre entre les avantages d'une liaison entre les systèmes de gestion de l'identité et les systèmes ESEC et la nécessité de protéger la vie privée et la sécurité des personnes, en particulier des minorités et des autres populations vulnérables. Les approches régionales et nationales fragmentées avec des partenariats multipartites à grande échelle ignorent souvent deux points clés :

- Un mandat juridique international fort sous la forme d'un instrument juridique unique et contraignant en matière de droits de l'homme pour mobiliser l'action mondiale, ainsi que les investissements des pays et des donateurs;<sup>117</sup>
- L'inclusion cohérente et délibérée des voix des praticiens des droits de l'homme appelant à une compréhension commune des systèmes ESEC comme un « bien public essentiel ».<sup>118</sup>

<sup>117</sup> Brolan, C. E. et Gouda, H. 2017.

<sup>118</sup> Brolan, C. E. 2019.

Pour aller de l'avant, un large éventail de parties prenantes et de praticiens dans l'ensemble du lien entre l'humanitaire le développement et la paix<sup>119</sup> devrait être engagé pour développer et faire progresser les systèmes ESEC de manière à répondre aux facteurs sous-jacents de fragilité et aux besoins des plus vulnérables.

## RECOMMANDATIONS

- 1. Adopter une « optique systémique » dans la conception des interventions ESEC, qu'elles soient numériques ou analogiques.** Le passage du papier au numérique devrait être guidé par un examen minutieux des ressources, de la gestion et des aspects politiques des besoins en capacité des systèmes ESEC. L'analyse des lacunes en matière de capacités au moyen de la « cartographie des processus »<sup>120</sup> et d'autres évaluations visant à cibler les défis systémiques, les goulets d'étranglement et les doubles emplois contribuera à éclairer la planification stratégique et les partenariats efficaces.
- 2. Utiliser les approches numériques pour accélérer les progrès.** Les progrès des TIC offrent aux états fragiles une occasion intéressante de surmonter les obstacles administratifs et opérationnels en matière d'enregistrement des faits d'état civil et d'accélérer les efforts d'édification de l'état. Toutefois, ces solutions doivent tenir compte du contexte. Lors de la conception de la loi et des processus administratifs des systèmes ESEC, les décideurs doivent être conscients que

l'utilisation d'une technologie avancée peut en soi constituer un obstacle à l'enregistrement lorsque certaines sous-populations n'ont pas les compétences ou l'accès nécessaires pour utiliser cette technologie.

- 3. Établir des cadres pour la collaboration et l'engagement de plusieurs parties prenantes.** La compréhension des processus d'enregistrement à tous les niveaux de l'état civil et par tous ceux qui participent à sa mise en œuvre est une première étape importante pour atténuer la complexité.<sup>121</sup> Des mandats clairs et un leadership fort d'une ou plusieurs institutions participantes clés, ainsi qu'un consensus et un engagement en faveur d'une vision commune parmi un ensemble plus large de parties prenantes, sont nécessaires pour poursuivre les objectifs à long terme de la mise en œuvre des systèmes ESEC numériques. Dans les contextes fragiles en particulier, il faut adopter des approches inclusives et participatives. Cela signifie qu'il faut rechercher les perspectives et l'engagement des acteurs de l'humanitaire, du développement et de la paix pour soutenir l'adhésion.<sup>122</sup>
- 4. Mettre l'intendance et la gouvernance des données au cœur des initiatives des systèmes ESEC numériques.** Dans les contextes fragiles, en particulier, les enjeux en matière de protection des données et d'utilisation abusive sont trop élevés pour être pris en compte. Le besoin de garanties augmente la complexité et la politisation potentielle des interventions ESEC. Le fait de cibler dès le départ la structure institutionnelle

119 Pour une discussion approfondie sur les orientations et les engagements concernant le lien entre l'humanitaire, le développement et la paix, consulter la recommandation de l'OCDE sur le lien entre l'humanitaire, le développement et la paix. Comité d'aide au développement de l'OCDE. 2019.

[legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5019](https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5019)

120 Muñoz, D. C. et al. 2020. [gh.bmj.com/content/3/2/e000673.info](https://gh.bmj.com/content/3/2/e000673.info)

121 UNICEF et IDB. 2015.

122 Comité d'aide au développement de l'OCDE. 2019.

[legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5019#dates](https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5019#dates)

et la bonne gouvernance offre une plateforme permettant d'aborder les risques sous-jacents et les capacités d'adaptation qui contribuent à la fragilité. Les parties prenantes doivent s'efforcer de poursuivre des réformes progressives dans le cadre d'une approche fondée sur les droits qui met en balance les gains potentiels en termes de couverture et d'efficacité avec les préoccupations relatives à la sécurité et à la vie privée.

#### **5. Poursuivre un plan stratégique axé sur les systèmes pour guider la création d'un écosystème de données d'ESEC durable.**

L'élaboration d'un plan statistique, tel qu'une stratégie nationale pour le développement des statistiques, avec un programme clair d'ESEC peut être une étape utile pour introduire des approches contextuelles du développement des capacités statistiques et cibler efficacement les ressources.<sup>123</sup> Dans les contextes post-conflit et post-crise en particulier, ces efforts devraient être progressifs et s'inscrire dans des horizons temporels appropriés qui s'alignent sur les plans stratégiques de redressement et de résilience.<sup>124</sup> L'alignement de la vision sur la myriade d'acteurs du système ESEC nécessitera des consultations multisectorielles et à plusieurs niveaux.

#### **6. Participer à l'élaboration de cadres juridiques pour les systèmes ESEC en concevant des interventions et des solutions appliquées.**

Les interventions des systèmes ESEC fournissent un point d'entrée pour combler les lacunes actuelles de la loi régissant les statistiques, la protection des données et les droits de la personne. L'établissement d'un lien entre ces efforts et la mise en place de comités interinstitutionnels et d'autres mécanismes de participation des parties prenantes (recommandation 3), ainsi que de plans stratégiques (recommandation 5), peut aider à définir des mesures pratiques pour aller de l'avant.

#### **7. Renouveler l'engagement de financer les systèmes ESEC dans les contextes fragiles.**

Le financement actuel de systèmes ESEC, qui passe par un soutien plus large aux statistiques, a ciblé des contextes fragiles ces dernières années. Les donateurs doivent protéger, diversifier et étendre ces ressources pour réaliser les ambitions de l'Agenda 2030 et faire progresser la couverture des systèmes ESEC dans les situations de fragilité.

---

**Lauren Harrison, chef d'équipe, PARIS21**

**Liliana Suchodolska, analyste politique, PARIS21**

*Les auteurs tiennent à remercier leurs collègues François Fonteneau (chef adjoint, PARIS21) pour ses conseils sur l'orientation de la recherche; Yu Tian (analyste de données, PARIS21) pour avoir compilé les données de PRESS 2020 pour l'analyse du financement; et Harsh Desai (analyste politique, OCDE) pour avoir fourni des données et des conseils sur l'utilisation du cadre des États de fragilité 2020.*

---

<sup>123</sup> PARIS21. 2017.

<sup>124</sup> PARIS21. 2016.

## BIBLIOGRAPHIE

- AbouZahr, C. et al. 2015. Civil registration and vital statistics: progress in the data revolution for counting and accountability. *The Lancet*, 386(10001). 1373-1385. [sciencedirect.com/science/article/pii/S0140673615601738?via%3Dihub](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0140673615601738?via%3Dihub).
- Amouzou, A. et al. 2020. National Sample Vital Registration System: A sustainable platform for COVID-19 and other infectious diseases surveillance in low and middle-income countries. *Journal of Global Health*. [dx.doi.org/10.7189%2Fjogh.10.020368](https://dx.doi.org/10.7189%2Fjogh.10.020368).
- APAI-CRVS. 2016. Guide de numérisation CRVS, Un guide, étape par étape, pour numériser les processus de l'enregistrement des faits d'état civil et des statistiques de l'état civil. [crvs-dgb.org/fr/](https://crvs-dgb.org/fr/).
- APAI-CRVS. 2019a. Country Update on Status of Civil Registration and Vital Statistics System, CRMC5/EXP/2019/4. [apai-crvs.org/sites/default/files/public/COUNTRY%20UPDATE%20ON%20STATUS%20OF%20CIVIL%20REGISTRATION%20AND%20VITAL%20STATISTICS%20SYSTEM%20.pdf#overlay-context=CR5](https://apai-crvs.org/sites/default/files/public/COUNTRY%20UPDATE%20ON%20STATUS%20OF%20CIVIL%20REGISTRATION%20AND%20VITAL%20STATISTICS%20SYSTEM%20.pdf#overlay-context=CR5).
- APAI-CRVS. 2019b. Systèmes électroniques d'enregistrement des faits d'état civil et d'établissement des statistiques de l'état civil : ce que les pays doivent prendre en compte pour moderniser leurs systèmes. Document de travail, Thème de la Conférence : Des systèmes innovants d'enregistrement des faits d'état civil et d'établissement des statistiques de l'état civil : fondement pour la gestion de l'identité juridique. [uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-electronique\\_crvs\\_systems\\_what\\_countries\\_need\\_to\\_consider\\_in\\_the\\_modernisation\\_process.pdf](https://uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-electronique_crvs_systems_what_countries_need_to_consider_in_the_modernisation_process.pdf).
- APAI-CRVS. 2020. Les systèmes d'enregistrement des faits d'état civil comme outils de réponse d'urgence à la crise du COVID-19 : la subvention d'urgence de la Namibie. Fiche technique. [apai-crvs.org/sites/default/files/public/Technical%20brief%20no.2\\_Fre.pdf](https://apai-crvs.org/sites/default/files/public/Technical%20brief%20no.2_Fre.pdf).
- Banque interaméricaine de développement et UNICEF. 2015. Toward Universal Birth Registration: A Systemic Approach to the Application of ICT, BID. [publications.iadb.org/en/toward-universal-birth-registration-systemic-approach-application-ict](https://publications.iadb.org/en/toward-universal-birth-registration-systemic-approach-application-ict).
- Banque mondiale. 2014. Guide de l'identité électronique à l'intention des parties prenantes d'Afrique. [openknowledge.worldbank.org/handle/10986/20752?locale-attribute=fr](https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/20752?locale-attribute=fr).
- Banque mondiale. 2018. ID4D Global Dataset. [id4d.worldbank.org/global-dataset](https://id4d.worldbank.org/global-dataset).
- Banque mondiale. s.d. Données sur la capacité statistique, données thématiques de la Banque mondiale. [donnees.banquemondiale.org/theme/secteur-public?view=chart](https://donnees.banquemondiale.org/theme/secteur-public?view=chart).
- Bennet, C. et Lyon, D. 2008. Playing the Identity Card: Surveillance, Security and Identification in Global Perspective.
- Brinham, N. 2019. When Identity Documents and Registration Produce Exclusion: Lessons from Rohingya Experiences in Myanmar. LSE Blogs. [blogs.lse.ac.uk/mec/2019/05/10/when-identity-documents-and-registration-produce-exclusion-lessons-from-rohingya-experiences-in-myanmar/](https://blogs.lse.ac.uk/mec/2019/05/10/when-identity-documents-and-registration-produce-exclusion-lessons-from-rohingya-experiences-in-myanmar/).



Brolan, C.E. 2019. Human Rights Practitioners Cannot Be Left Behind: Engaging in Civil Registration and Vital Statistics (CRVS) Systems Thinking for Country Implementation of the Sustainable Development Goal Agenda. *Journal of Human Rights Practice*, 11(1), 22–51. [researchgate.net/publication/333102255\\_Human\\_Rights\\_Practitioners\\_Cannot\\_Be\\_Left\\_Behind\\_Engaging\\_in\\_Civil\\_Registration\\_and\\_Vital\\_Statistics\\_CRVS\\_Systems\\_Thinking\\_for\\_Country\\_Implementation\\_of\\_the\\_Sustainable\\_Development\\_Goal\\_Agenda](https://www.researchgate.net/publication/333102255_Human_Rights_Practitioners_Cannot_Be_Left_Behind_Engaging_in_Civil_Registration_and_Vital_Statistics_CRVS_Systems_Thinking_for_Country_Implementation_of_the_Sustainable_Development_Goal_Agenda).

Brolan, C. E. et Gouda, H. 2017. Civil Registration and Vital Statistics, Emergencies, and International Law: Understanding the Intersection. *Medical Law Review*, 25(2). 314–339. [academic.oup.com/medlaw/article/25/2/314/3872160](https://academic.oup.com/medlaw/article/25/2/314/3872160).

Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil. 2019a. *Synthèses de connaissances sur les systèmes ESEC et le genre*. Centre de recherches pour le développement international. [systemesec.ca/syntheses-de-connaissances-sur-les-systemes-esec-et-le-genre](https://systemesec.ca/syntheses-de-connaissances-sur-les-systemes-esec-et-le-genre).

Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil. 2019b. Renforcer les systèmes ESEC, surmonter les obstacles et autonomiser les femmes et les enfants. *Synthèses de connaissance sur le genre et les systèmes ESEC*. Centre de recherches pour le développement international. [crvssystems.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS%20Brief%202%20FR.pdf](https://crvssystems.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS%20Brief%202%20FR.pdf).

Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil. 2019c. *Recueil de bonnes pratiques pour relier les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil (ESEC) et les systèmes de gestion de l'identité*. Centre de recherches pour le développement international. [crvssystems.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS\\_Compndium\\_f\\_WEB.pdf](https://crvssystems.ca/sites/default/files/assets/files/CRVS_Compndium_f_WEB.pdf).

Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil. 2020. Engagements et solutions pour optimiser les retombées. ConVERGE : Connecter l'enregistrement des événements vitaux et l'égalité des genres, deuxième conférence sur les systèmes ESEC et l'égalité des genres – rapport sur les résultats, Centre de recherches pour le développement international. [systemesec.ca/sites/default/files/assets/files/ConVERGE%20Conference%202020\\_Final%20Outcome%20Report\\_FR.pdf](https://systemesec.ca/sites/default/files/assets/files/ConVERGE%20Conference%202020_Final%20Outcome%20Report_FR.pdf).

Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil et Partenariat mondial pour les données du développement durable. 2019. Adopter une approche intégrée de l'identité juridique : bonnes pratiques de l'intégration de l'enregistrement des faits d'état civil et de l'établissement des statistiques de l'état civil et des systèmes d'identité dans le monde. [uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-good\\_practices\\_in\\_linking\\_crvs\\_and\\_id\\_management\\_systems.pdf](https://uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-good_practices_in_linking_crvs_and_id_management_systems.pdf).

Cobos Muñoz, D. et al. 2018. The 'Ten CRVS Milestones' framework for understanding Civil Registration and Vital Statistics systems. *BMJ Global Health*. [gh.bmj.com/content/3/2/e000673.info](https://gh.bmj.com/content/3/2/e000673.info).

Cobos Muñoz, D. et al. 2020. Better data for better outcomes: the importance of process mapping and management in CRVS systems. *BMC Medicine*. 18(67).

Comité d'aide au développement (CAD). 2019. Recommandation du CAD sur l'articulation entre action humanitaire, développement et recherche de la paix. [legalinstruments.oecd.org/fr/instruments/OECD-LEGAL-5019](https://legalinstruments.oecd.org/fr/instruments/OECD-LEGAL-5019).

da Silva, J. M. et Charron, D. 2020. Counting on Each Other: How can we fight the spread of COVID-19 when half of deaths worldwide go unrecorded? [oecd-forum.org/posts/counting-on-each-other-how-can-we-fight-the-spread-of-covid-19-when-half-of-deaths-worldwide-go-unrecorded](https://oecd-forum.org/posts/counting-on-each-other-how-can-we-fight-the-spread-of-covid-19-when-half-of-deaths-worldwide-go-unrecorded).

Deneckere, M. et al. 2015. Civil registration and vital statistics in conflict and emergencies: Will the momentum be used to address the right challenges? ECDPM.

[ecdpm.org/talking-points/civil-registration-vital-statistics-conflict-emergency/](https://ecdpm.org/talking-points/civil-registration-vital-statistics-conflict-emergency/).

Division de la statistique des Nations Unies (DSNU). 2017. Handbook on Civil Registration and Vital Statistics Systems: Management, Operation and Maintenance, Revision 1. [unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/crvs-mgt-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/crvs-mgt-E.pdf).

Division de la statistique des Nations Unies. 2019. Guidelines on the Legislative Framework for Civil Registration, Vital Statistics and Identity Management. Second draft. [unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/CRVS\\_GOLF\\_Final\\_Draft-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/crvs/CRVS_GOLF_Final_Draft-E.pdf).

Division de la statistique des Nations Unies. 2020. Impact of COVID-19: Africa, Programme d'identité juridique des Nations Unies. [unstats.un.org/legal-identity-agenda/covid-19](https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/covid-19).

Fiji Bureau of Statistics. 2017. CRVS Legal Framework Review: Fiji Islands. [unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/philippines-workshop-crvs/docs/s08-01-FJI.pptx](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/philippines-workshop-crvs/docs/s08-01-FJI.pptx).

Gilani, K. et al. 2020. A survey on blockchain-based identity management and decentralized privacy for personal data. 2nd Conference on Blockchain, Research and Applications for Innovative Networks and Services. [hal.archives-ouvertes.fr/hal-02650705/](https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-02650705/).

Groupe de travail sur le programme d'identité juridique des Nations Unies. 2020. Tenue de l'état civil et des statistiques de l'état civil pendant la pandémie de COVID-19. [apai-crvs.org/sites/default/files/public/Tenue%20de%20l%27e%CC%81tat%20civil%20et%20des%20statistiques%20de%20l%27e%CC%81tat%20civil%20pendant%20la%20pande%CC%81mie%20de%20COVID-19%20%281%29.pdf](https://apai-crvs.org/sites/default/files/public/Tenue%20de%20l%27e%CC%81tat%20civil%20et%20des%20statistiques%20de%20l%27e%CC%81tat%20civil%20pendant%20la%20pande%CC%81mie%20de%20COVID-19%20%281%29.pdf).

Harsch, M. 2020. Measuring State Fragility: A New Approach to Identifying and Strengthening Vulnerable Countries. *EpiCenter*. [epicenter.wcfia.harvard.edu/blog/measuring-state-fragility-new-approach-identifying-and-strengthening-vulnerable](https://epicenter.wcfia.harvard.edu/blog/measuring-state-fragility-new-approach-identifying-and-strengthening-vulnerable).

Ikubaje, J. G. et Bel-Aube, N. S. Civil Registration, Vital Statistics and Effective Public Sector Governance and Service Delivery in Africa. *Open Journal of Political Science*. 6(2). 179-185. [scirp.org/journal/paperinforcitation.aspx?paperid=65504](https://scirp.org/journal/paperinforcitation.aspx?paperid=65504).

Lange, S. 2020. Key trends in development co-operation for national data and statistical systems. Éditions OCDE. [oecd-ilibrary.org/fr/development/key-trends-in-development-co-operation-for-national-data-and-statistical-systems\\_1ce044d2-en](https://oecd-ilibrary.org/fr/development/key-trends-in-development-co-operation-for-national-data-and-statistical-systems_1ce044d2-en).

Livingston, A. 2019. Civil Registration and Legal Identity in Humanitarian Settings. LSE Middle East Centre Blog. [blogs.lse.ac.uk/mec/2019/05/03/civil-registration-and-legal-identity-in-humanitarian-settings/](https://blogs.lse.ac.uk/mec/2019/05/03/civil-registration-and-legal-identity-in-humanitarian-settings/).

McDonnell, E. M. 2020. Patchwork Leviathan: Pockets of Bureaucratic Effectiveness in Developing States. Princeton University Press.



- Mills, S. et al. 2017. Civil Registration and Vital Statistics (CRVS) for Monitoring the Sustainable Development Goals (SDGs). Banque mondiale. [openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/27533/115150.pdf](https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/27533/115150.pdf).
- Mills, S. L. 2019. A multisectoral institutional arrangements approach to integrating civil registration, vital statistics, and identity management systems. *Journal of Health, Population and Nutrition*. 38(1). [jhp.nbiomedcentral.com/articles/10.1186/s41043-019-0179-z](https://jhp.nbiomedcentral.com/articles/10.1186/s41043-019-0179-z).
- Ministère des Affaires intérieures. 2015. National Strategic Action Plan for Reforming and Improving Civil Registration and Vital Statistics. [crvs-dgb.org/wp-content/uploads/2015/11/Zambia-National-Strategic-Action-Plan-for-CRVS.pdf](https://crvs-dgb.org/wp-content/uploads/2015/11/Zambia-National-Strategic-Action-Plan-for-CRVS.pdf).
- Mrkić, S. 2020. Impact of COVID-19 on registered numbers of deaths: An example of excess deaths. Programme d'identité juridique des Nations Unies. [unstats.un.org/legal-identity-agenda/documents/Excess\\_deaths.pdf](https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/documents/Excess_deaths.pdf).
- Nkengasong, J. et al. 2020. Improving birth and death data for African decision making. *The Lancet*. 8(1). 35-36. [thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X\(19\)30397-3/fulltext#section-7c530872-6235-4433-899c-b3f276970189](https://thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X(19)30397-3/fulltext#section-7c530872-6235-4433-899c-b3f276970189).
- OCDE. 2020. États de fragilité 2020. Éditions OCDE. Paris. [oecd.org/fr/cad/states-of-fragility-fa5a6770-en.htm](https://oecd.org/fr/cad/states-of-fragility-fa5a6770-en.htm).
- OMS. 2012. Strengthening civil registration and vital statistics for births, deaths and causes of death: Resource Kit. [who.int/healthinfo/CRVS\\_ResourceKit\\_2012.pdf](https://who.int/healthinfo/CRVS_ResourceKit_2012.pdf).
- OMS. 2013. Systematic Review of eCRVS and mCRVS Interventions in Low and Middle Income Countries. Genève. [who.int/publications/i/item/systematic-review-of-ecrvs-and-mcrvsinterventions-in-low-and-middle-income-countries](https://who.int/publications/i/item/systematic-review-of-ecrvs-and-mcrvsinterventions-in-low-and-middle-income-countries).
- PARIS21. Digitalisation Strategy. [à paraître]. Paris.
- PARIS21. 2016. Statistical Capacity Building in Fragile and Conflict-affected States. Paris. [paris21.org/sites/default/files/Fragile%20States%20Strategy-March2016-final.pdf](https://paris21.org/sites/default/files/Fragile%20States%20Strategy-March2016-final.pdf).
- PARIS21. 2017. États fragiles. Lignes directrices sur les SNDS version 2.3. [nsdsguidelines.paris21.org/fr/node/291](https://nsdsguidelines.paris21.org/fr/node/291).
- PARIS21. 2020a. Guidelines for Developing Statistical Capacity: A Roadmap for Capacity Development 4.0. Paris. [paris21.org/sites/default/files/inline-files/UNV003\\_Guidelines%20for%20Capacity%20Development%20WEB\\_0.pdf](https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/UNV003_Guidelines%20for%20Capacity%20Development%20WEB_0.pdf).
- PARIS21. 2020b. Partner Report on Support to Statistics: PRESS 2020. [paris21.org/sites/default/files/inline-files/PRESS%202020%20Final.pdf](https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/PRESS%202020%20Final.pdf).
- PARIS21. s.d. About Government Effectiveness. Moniteur de capacité statistique de PARIS21. [statisticalcapacitymonitor.org/indicator/152](https://statisticalcapacitymonitor.org/indicator/152).
- Peters, B. G. 2016. Civil Registration and Vital Statistics as a Tool to Improve Public Management. IDB Discussion Paper. [publications.iadb.org/en/civil-registration-and-vital-statistics-tool-improve-public-management](https://publications.iadb.org/en/civil-registration-and-vital-statistics-tool-improve-public-management).

Plan International. 2015. Identifying and addressing risks to children in digitised birth registration systems: a step-by-step guide. [ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva\\_4.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva_4.pdf).

Plan International. 2017. Innovations in Birth Registration. [ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva\\_3.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/BirthRegistrationMarginalized/PlanInternationalGeneva_3.pdf).

PNUD. 2020. Ministry of Interior Launches Digital Birth and Death Registration System in Partnership with Ministry of Health and UNDP. PNUD Programme d'assistance au peuple palestinien. [ps.undp.org/content/papp/en/home/presscenter/articles/2020/ministry-of-interior-launches-digital-birth-and-death-registrati.html](https://ps.undp.org/content/papp/en/home/presscenter/articles/2020/ministry-of-interior-launches-digital-birth-and-death-registrati.html).

Savigny, D. et al. 2017. Integrating community-based verbal autopsy into civil registration and vital statistics (CRVS): system-level considerations. *Global Health Action*. 10(1). [dx.doi.org/10.1080%2F16549716.2017.1272882](https://dx.doi.org/10.1080%2F16549716.2017.1272882).

Schmidt, J. et Misra, A. 2020. Enhancing Trust in Data – Participatory Data Ecosystems for the Post-Covid Society. Shaping the COVID-19 Recovery: Ideas from OECD's Generation Y and Z. [oecd.org/about/civil-society/youth/Shaping-the-Covid-19-Recovery-Ideas-from-OECD-s-Generation-Y-and-Z.pdf](https://www.oecd.org/about/civil-society/youth/Shaping-the-Covid-19-Recovery-Ideas-from-OECD-s-Generation-Y-and-Z.pdf).

Scott, J. C. 1998. Seeing Like a State: How Certain Schemes to Improve the Human Condition Have Failed. Yale University Press.

Shibuya, K. et Gilmour, S. 2015. Civil Registration as a means to promote human security. *The Lancet*. 386(10001). 14-15. [doi.org/10.1016/S0140-6736\(15\)60765-6](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(15)60765-6).

Silva, R. et al. 2016. Can Community Health Workers Report Accurately on Births and Deaths? Results of Field Assessments in Ethiopia, Malawi and Mali. *PLOS ONE*. [journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0144662](https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0144662).

Sin, E. S. et Naing, T. T. 2020. Digital Identity Management System Using Blockchain Technology. Springer Singapore. [doi.org/10.1007/978-981-15-5148-2\\_78](https://doi.org/10.1007/978-981-15-5148-2_78).

Suthar, A. B. et al. 2019. Evaluation of approaches to strengthen civil registration and vital statistics systems: A systematic review and synthesis of policies in 25 countries. *PLOS Medicine*. [doi.org/10.1371/journal.pmed.1002929](https://doi.org/10.1371/journal.pmed.1002929).

Toole, D. et al. 2012. A development imperative: Civil registration and vital statistics systems in the Asia-Pacific region. *Asia-Pacific Population Journal*. 29(1), 9-37.

Torpey, J. 2000. The invention of the passport: surveillance, citizenship and the state, New York, Cambridge University Press.

Tull, K. 2019. Civil documentation for Internally Displaced Persons (IDPs) in protracted displacement. Helpdesk Report. Knowledge, evidence and learning for development (K4D). [assets.publishing.service.gov.uk/media/5d554e28ed915d08d586a296/636\\_Civil\\_Documentation\\_\\_for\\_IDPs.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5d554e28ed915d08d586a296/636_Civil_Documentation__for_IDPs.pdf).

UNICEF et BID. 2015. Toward Universal Birth Registration: A Systemic Approach to the Application of ICT. [unstats.un.org/unsd/Demographic/crvs/Global\\_CRVS\\_Docs/news/IADB&Unicef\\_Toward\\_Universal\\_Birth\\_Registration.pdf](https://unstats.un.org/unsd/Demographic/crvs/Global_CRVS_Docs/news/IADB&Unicef_Toward_Universal_Birth_Registration.pdf).

UNICEF. 2017. Aperçu de l'enregistrement des faits d'état civil en Afrique sub-saharienne. [data.unicef.org/resources/snapshot-civil-registration-sub-saharan-africa/](https://data.unicef.org/resources/snapshot-civil-registration-sub-saharan-africa/).

UNICEF. 2018. Timely and accessible birth registration. UNICEF Bangladesh. [unicef.org/bangladesh/en/timely-and-accessible-birth-registration](https://unicef.org/bangladesh/en/timely-and-accessible-birth-registration).

UNICEF. 2020. Synthesis Report: Review of Civil Registration and Vital Statistics Innovations in Eastern and Southern Africa Region. UNICEF Afrique de l'Est et Afrique australe. [unicef.org/esa/reports/review-civil-registration-and-vital-statistics-innovations-eastern-and-southern-africa](https://unicef.org/esa/reports/review-civil-registration-and-vital-statistics-innovations-eastern-and-southern-africa).

Union africaine. 2019a. Innovation et numérisation de l'enregistrement des faits d'état civil et de l'établissement des statistiques de l'état civil : la perspective de l'Afrique de l'Est et de l'Afrique australe, Thème de la Conférence : Des systèmes innovants d'enregistrement des faits d'état civil et d'établissement des statistiques de l'état civil : fondement pour la gestion de l'identité juridique. [uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-civil\\_registration\\_and\\_vital\\_statistics\\_digitalization\\_and\\_innovation.pdf](https://uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-civil_registration_and_vital_statistics_digitalization_and_innovation.pdf).

Union africaine. 2019b. L'intégration des systèmes d'enregistrement des faits d'état civil et d'établissement des statistiques de l'état civil et de la gestion de l'identité juridique à l'ère numérique. CRMC5, 2019/7, [uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-integrating\\_civil\\_registration\\_and\\_vital\\_statistics\\_systems\\_and\\_legal\\_identity\\_management\\_in\\_the\\_digital\\_era.pdf](https://uneca.org/sites/default/files/ACS/5com-rcr/crvs-v-fr-integrating_civil_registration_and_vital_statistics_systems_and_legal_identity_management_in_the_digital_era.pdf).

Union africaine. 2020. Africa Civil Registration and Vital Statistics Day, Civil Registration and Vital Statistics: An Essential Service for Monitoring and Mitigating the Impact of Emergencies, News and Events. [au.int/fr/node/37129](https://au.int/fr/node/37129).

Vital Strategies et Organisation mondiale de la Santé (OMS). 2020. Revealing the toll of COVID-19: A technical package for rapid mortality surveillance and epidemic response. Genève. [who.int/publications/i/item/revealing-the-toll-of-covid-19](https://who.int/publications/i/item/revealing-the-toll-of-covid-19).









**LE CENTRE D'EXCELLENCE**  
sur les systèmes ESEC

**CENTRE OF EXCELLENCE**  
for CRVS Systems

[www.systemesESEC.ca](http://www.systemesESEC.ca)



Affaires mondiales  
Canada

Global Affairs  
Canada



**IDRC • CRDI**

International Development Research Centre  
Centre de recherches pour le développement international

Nous Soutenons le



**MÉCANISME DE  
FINANCEMENT  
MONDIAL**

**Canada**